

MIRADAS QUE CUENTAN

Mapa de percepción social del riesgo

REGISTRO DE TALLER 1

1



Miércoles 20 de julio de 2022

FRAY BENTOS

“Proyecto de adaptación al cambio climático en ciudades y ecosistemas costeros vulnerables del río Uruguay” en articulación con la Dirección Nacional de Emergencias del Sinae, en el marco del proceso uruguayo de sinergia entre el Sistema Nacional de Adaptación a la Variabilidad y el Cambio Climáticos (SNRCC) y el Sistema Nacional de Emergencias (Sinae).

REGISTRO

Momento I

Se introdujo la actividad en el marco de la convergencia entre el Sistema Nacional de Respuesta a la Variabilidad y el Cambio Climáticos (SNRCC) y el Sistema Nacional de Emergencias (Sinae), ambos de Uruguay, a través del “Proyecto de adaptación al cambio climático en ciudades y ecosistemas costeros vulnerables del río Uruguay” (binacional, entre Argentina y Uruguay).

Este ciclo de actividades en Fray Bentos, implica parte de una prueba piloto para tres herramientas¹ que viene desarrollando el Sinae a través una consultoría encargada por la Dirección Nacional de Emergencias.

Se realizó una breve presentación de todas las personas presentes en este primer taller, así como la propuesta de trabajo para la jornada.

2

Momento II

❖ Grupo A

EXPLORACIÓN INICIAL

Procesos positivos:

- Semáforos en ruta
- Rotonda en intersección de ruta 2 con 24
- IDRN: plantación de árboles en vía pública.
- Planta potabilizadora (OSE) en Las Cañas

Problemas:

- Edificaciones no preparadas, inadecuadas.
- Quema excesiva con humo, en zonas de precariedad habitacional.
- Mala señalización de calles.
- Escapa libre (ruidos molestos) de motos sin control.
- Faltas de educación y prácticas de cuidado comunitario.
- Precariedad habitacional.

¹ Herramienta 4 (Tabla Analítica del Riesgo), Herramienta 5 (Atlas Sinae de Riesgos) y Herramienta 9 (Matriz Sinae de Aceptabilidad de Riesgos).

Prácticas adoptadas:

- Señalización y ordenamiento del tránsito.
- Arbolado público.

Afectaciones:

- Salud (policlínica que recibe las afectaciones en la zona): problemas respiratorios por humo, perros sueltos, contaminación sonora por motos.
- Incendios por calefacción inadecuada
- Olas de calor y frío: golpes de calor
- Rayos UV, reacciones en la piel, alergias.
- Accidentes de tránsito
- Cianobacterias en planta potabilizadora y playas
- Uso inadecuado del tiempo libre
- Viviendas precarias.

Actores:

- Sociedad Civil: sociales y deportivos
- IDRN
- Sinae departamental

MAPEO



Figura 1: Mapa del Grupo A

Referencias y notas para georreferenciar en SIG²

1. Salud (con "1" se indica la policlínica que recibe las afectaciones en la zona): problemas respiratorios por humo, perros sueltos, contaminación sonora por motos.
2. Cianobacterias en planta potabilizadora y playas.

"2" en rojo ubica dónde está la presencia del problema (en el agua del río; si bien alguien afirmó que el problema de cianobacteria se daba en algún sitio más al sur, varios participantes indicaron que se da en toda el agua del río, incluyendo el tramo frente a la costanera). En azul se señala la ubicación de elementos afectados: Con "2" en azul, se indica la planta potabilizadora. Con "2↓" se señala las playas que se ubican al sur, fuera del mapa, en el balneario Las Cañas.

3. Semáforos en ruta.

Indica un evento positivo, la reciente colocación de semáforos en un punto de la ruta donde se daban muchos accidentes. Se trata de una conexión entre áreas urbanas con viviendas, atravesadas por la Ruta Nacional V. Roslik, y la calle República de Chile.

4. Falta de saneamiento.

Según los participantes, al sureste de la calle Crottogini hay una zona donde falta red de saneamiento, o hay red, pero faltan muchas conexiones de viviendas a la red. Identificaron esa zona de la ciudad en forma aproximada. Se la indica en la figura 2 con un polígono de contorno amarillo punteado.

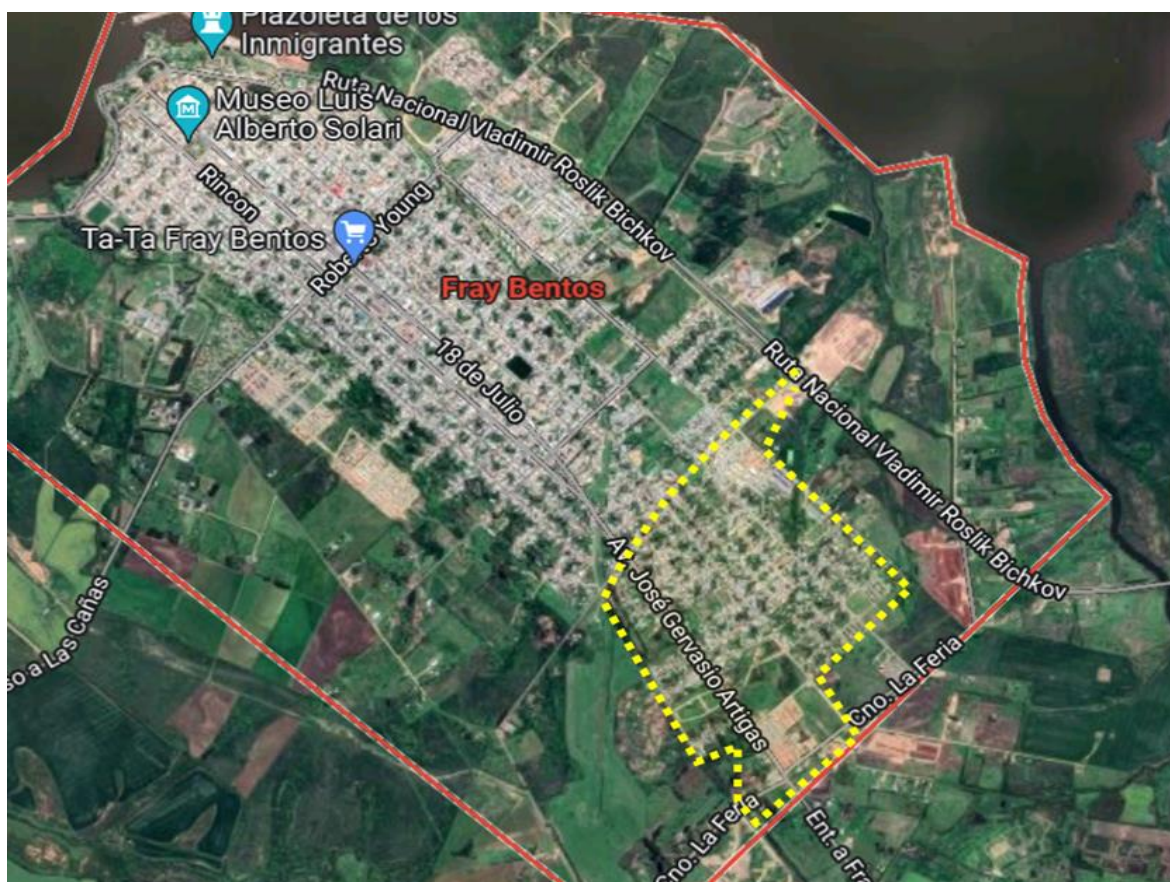


Figura 2: Ubicación aproximada de zonas urbanas con carencias de saneamiento o conexiones

² Sistema de Información Geográfica.

ALGUNAS CUESTIONES DE FONDO

Cohesión del tejido social:

- Sociedad no estratificada
- Cultura de la solidaridad alta, muy presente
- Bajo nivel de emprendimientos
- Bajo nivel de iniciativas
- Capacidad de nucleamiento y desarrollo de respuestas de la ciudadanía (individuales y colectivas) ante emergentes y situaciones complejas.
- Falta de servicios para la inmigración.

Prácticas del Estado en la gestión integral del riesgo:

- Promoción social de la Intendencia: nuclea a organizaciones sociales en la emergencia social
- Ministerio de Defensa
- Ministerio del Interior
- MIDES
- INAU
- RAP
- UTEC desarrollo de investigación

Relación soporte natural/medio construido:

- Sintonía entre el crecimiento de la ciudad (más servicios) y POT
- Se pasa de 23.000 hectáreas antes de UPM a 25.000 hectáreas en la actualidad
- Zonas sin red de saneamiento consolidadas
- Inmigración por trabajo y estudio genera demanda insatisfecha se servicios



❖ Grupo 2

EXPLORACIÓN INICIAL

Procesos positivos:

- Ampliación del plan de saneamiento, movilización de la sociedad civil a través de la recolección de firmas.
- Acciones educativas y de sensibilización: Campañas de limpieza de costas

Problemas:

- Olores (dudosa procedencia)
- Falta de saneamiento: Posos negros
- Pluviales
- Inundaciones/lluvias

Otros problemas:

- Desarrollo sin enfoque climático.
- Falta de concientización sobre el valor de la naturaleza.

Prácticas adoptadas:

- Sociedad civil organizada (juntar firmas para ampliación del saneamiento)
- Represas
- Campañas de limpieza de ríos y arroyos.
- Prácticas negativas: Modificaciones costeras, retiros de árboles (club ANGLO)

Afectaciones:

- Salud: olores, humedad, roedores.
- Convivencia
- Pérdidas materiales (hogares)
- Contaminación
- Invasión de especies exóticas
- Pérdida de biodiversidad y económicas (mejillón dorado)

Actores:

- Ose
- Intendencia
- Sociedad Civil
- Centros educativos
- Policía
- Bomberos
- Batallón

Relación soporte natural/medio construido:

- Desconocimiento de la comunidad de los servicios ecosistémicos de vegetación (juncos poco “estéticos y sucios”)
- Avance del medio construido sobre el medio natural sin perspectiva de cambio climático y a corto plazo.



Momento III

Se puso en común la producción de los dos grupos de trabajo, tanto en lo referido a la exploración inicial, como al mapeo y algunas cuestiones de fondo.



Se propuso a las personas presentes participar de la próxima actividad, y aquellas que pudieran y en función de lo trabajado en esta primera instancia, trajeran algunos insumos que entendieran pertinentes para compartir y profundizar sobre la temática de los riesgos en Fray Bentos (registros fotográficos, fílmicos, videos, sonoros; documentos; notas periodísticas; registros físicos; relatos individuales y reconstrucciones colectivas; percepciones personales y grupales de riesgos presentes y futuros).

Desde las personas que forman parte de los ámbitos institucionales que convocan, se acercarán insumos que se consigan de diferentes ámbitos institucionales y que aporten a la temática de los riesgos en Fray Bentos.

Contacto: por consultas, aportes o comentarios podés escribirnos a nuestro correo:
acc.riouruguay@gmail.com

- ANEXOS -

ANEXO I – CONVOCATORIA Actividad 1

10

Encuentro/taller Miradas que cuentan

¿Cómo percibimos nuestro entorno? ¿Qué riesgos identificamos en él? ¿Cómo pueden agravarse con el cambio climático?

Para reunir diversas miradas y reflexionar acerca de estos temas, organizamos un encuentro-taller con diferentes actores de la ciudad. La actividad busca conocer las percepciones del riesgo, con la idea de promover su incorporación al diseño de medidas de reducción de riesgos y adaptación al clima en la ciudad.

Este encuentro/taller se enmarca en el Proyecto de adaptación al cambio climático en ciudades y ecosistemas costeros vulnerables del río Uruguay, en articulación con la Dirección Nacional de Emergencias del SINAIE.

Contaremos con un espacio para el cuidado de niños y niñas.

Fecha: 20 de julio

Hora: 18:00 a 21:00 horas.

Lugar: Stella Ditalia, 18 de Julio 1159



ANEXO II - PROPUESTA METODOLÓGICA Actividad 1

Encuentro/Taller:

Miradas que cuentan

¿Cómo percibimos nuestro entorno? ¿Qué riesgos identificamos en él? ¿Cómo pueden agravarse con la variabilidad y el cambio climáticos?

Destinatarios/as:

Actores sociales, institucionales, comunitarios (personas que desarrollan actividades en diversas instituciones u organizaciones de la ciudad o bien que habitan barrios con riesgos)

DINÁMICA

Momento I (30 minutos)

PLENARIO

- presentación
- encuadre
- participantes

Momento II (90 minutos)

TRABAJO EN GRUPOS - primera parte (35 minutos)

- afectaciones (daños y pérdidas)
- prácticas adoptadas
- problemas
- procesos positivos
- actores

TRABAJO EN GRUPOS - segunda parte (20 minutos)

- confección de una primera versión de mapa (A0) cada GRUPO

TRABAJO EN GRUPOS - tercera parte (35 minutos)

- cohesión del tejido social
- prácticas del Estado en GIR
- relación soporte natural / medio construido

Momento III (60 minutos)

PLENARIO - primera parte (20 minutos)

- presentación por eje de indagación (todos los grupos - primera parte)

PLENARIO - segunda parte (20 minutos)

- confección de una segunda versión de mapa integrando todos los mapas

PLENARIO - tercera parte (20 minutos)

- presentación por eje de indagación (todos los grupos - tercera parte)

TAREAS que pueden encomendarse para la actividad siguiente a los actores participantes que se interesen:

- registros fotográficos, filmicos, videos, sonoros;
- documentos; notas periodísticas;
- registros físicos;
- relatos individuales y reconstrucciones colectivas;
- percepciones personales y grupales de riesgos presentes y futuros

TAREAS que pueden encomendarse para la actividad siguiente a los actores convocantes que se interesen:

- información que caracterice el territorio (en particular, unidad censal 1201)
- información georreferenciada de diferentes organismos e instituciones oficiales
- información georreferenciada para la gestión integral de riesgos

MIRADAS QUE CUENTAN

Mapa de percepción social del riesgo

REGISTRO DE TALLER 2



Martes 2 de agosto de 2022

FRAY BENTOS

“Proyecto de adaptación al cambio climático en ciudades y ecosistemas costeros vulnerables del río Uruguay” en articulación con la Dirección Nacional de Emergencias del Sinae, en el marco del proceso uruguayo de sinergia entre el Sistema Nacional de Adaptación a la Variabilidad y el Cambio Climáticos (SNRCC) y el Sistema Nacional de Emergencias (Sinae).

REGISTRO

Momento I

Se repasó el encuadre de la actividad en el marco de la convergencia entre el Sistema Nacional de Respuesta a la Variabilidad y el Cambio Climáticos (SNRCC) y el Sistema Nacional de Emergencias (Sinae), ambos de Uruguay, a través del “Proyecto de adaptación al cambio climático en ciudades y ecosistemas costeros vulnerables del río Uruguay” (binacional, entre Argentina y Uruguay).

2

Se recordó que este ciclo de actividades en Fray Bentos, implica parte de una prueba piloto para tres herramientas¹ que viene desarrollando el Sinae a través de una consultoría encargada por la Dirección Nacional de Emergencias.

Se realizó una breve presentación de todas las personas presentes en este segundo taller, así como la propuesta de trabajo para de la jornada, cuyo objetivo central fue enriquecer, profundizar y validar los riesgos que se señalaron en el Taller 1 de este ciclo, conformando la capa/mapa de percepción social del riesgo, que contribuye a poner a prueba la herramienta 5 que es un Atlas de riesgos Sinae.

Se presentó el video Monitoreo Vecinal del Arroyo Fray Bentos del Grupo Cultural Charrúa y Amigos de la Tierra.

La información elaborada sobre la ciudad de Fray Bentos en distintos indicadores de vulnerabilidad, a partir del Informe de Vulnerabilidad del Proyecto NAP Ciudades. El trabajo consiste en una propuesta metodológica para evaluar la vulnerabilidad frente a la variabilidad y el cambio climático, a partir de tres aspectos: la exposición, la sensibilidad y la capacidad de afrontamiento, que fue aplicado a la evaluación de las 42 ciudades mayores a 10.000 habitantes del Uruguay.²

También, información del Monitor Integral de Riesgos y Afectaciones (MIRA)³ en cuanto a incidentes con inundaciones y mercancías peligrosas. Además, información de la consultoría realizada por INGENIAR (Cardona) que elaboró un Atlas sobre cuatro riesgos (inundaciones, sequía, incendios forestales, vientos fuertes). Por último, se comentó el trabajo que viene realizando la Dirección Nacional de Aguas (DINAGUA) del Ministerio de Ambiente (MA) junto con la Intendencia de Río Negro en torno a un Mapa de Riesgo de Inundación para la ciudad de Fray Bentos que está en gestiones de aprobación⁴.

¹ Herramienta 4 (Tabla Analítica del Riesgo), Herramienta 5 (Atlas Sinae de Riesgos) y Herramienta 9 (Matriz Sinae de Aceptabilidad de Riesgos).

² El Informe está disponible en la página web del Ministerio de Ambiente, en este enlace:

<https://www.gub.uy/ministerio-ambiente/comunicacion/publicaciones/vulnerabilidad-cambio-climatico>.

³ <https://www.gub.uy/sistema-nacional-emergencias/mira>

⁴ Se puede ver el trabajo que viene realizando en la temática la DINAGUA/MA en

<https://www.gub.uy/ministerio-ambiente/politicas-y-gestion/atlas-nacional-inundaciones-drenaje-pluvial-urbano-version-febrero-2022>

Momento II

Trabajo en grupos



Grupo A:

+Proyecto de huerta orgánica aprobado para 1 hectárea en predio de ANEP, en la ciudad de Fray Bentos.

-Falta mejorar el cerco, para eso se necesitan recursos.

+Experiencia de huerta laboratorio en Liceo 3 de reciclaje de yerba, té y café

M: Zona (coincide con el cuadrante indicado con línea punteada) donde ha aumentado la producción de Cannabis favorecida por el cambio climático.

-Gestión de basura

-Situación laboral de personas que viven de la recolección y clasificación de residuos para que tengan un trabajo más digno y un mejor ingreso. No solo en Fray Bentos, también en Young, Algorta, Paso de la Cruz, Pueblo Bellaco, Sánchez, Sauce.

+ Experiencias con bolsas de silos (emprendimiento productivo con participación de mujeres de zonas rurales o en situación de vulnerabilidad).

P. Plátanos en primavera

CPS. Consumo problemático de sustancias

-Desempleo:

Si Fray Bentos se educa: ¿es posible generar una empresa de procesamiento de residuos?

-Residuos en Fray Bentos

+90 especies autóctonas en liceo 3

-Desconocimiento de la naturaleza por parte de las nuevas generaciones

-Falta de espacios destinados a campamentos (Las Cañas) educativos (potencial el potrero del burro)



Figura 1: Mapa del Grupo A

Grupo B:

Las etiquetas 1, 2, 3 y 4 se refieren a peligros que se ubican en toda la ciudad. La etiqueta 5, en toda la zona rural que rodea la ciudad.

- 1: Construcciones con techos livianos (en toda la ciudad) y mal desempeño frente a eventos extremos de viento. Centros de estudio que tienen techos livianos.
- 2: Ausencia de aviso oficial ¿automático? en caso de riesgo meteorológico
- 3: Que la población sepa actuar en caso de un aviso
- 4: Casas con mal desempeño frente al clima (humedad, temperatura)
- 5: Zona rural: productores chicos frente al clima (antes era un problema, ahora es un riesgo gestionado)



Figura 1: Mapa del Grupo B

Grupo C:

1: Inundaciones por drenajes pluviales (barrio 2000)

Viviendas construidas en los años 90, sobre relleno, el agua desborda por los inodoros.

2: La construcción del parque lineal "la Esmeralda":

Riesgos asociados:

Peligro de basural

Inseguridad para la infancia (serían necesarias barreras de protección)

2: Prever áreas verdes en sectores donde se está urbanizando rápidamente (zona de la policlínica las Canteras) y que deje planteado en el Plan de Ordenamiento territorial en elaboración

1: Asentamientos irregulares=familias dispersas

Con estos aportes y enriquecimiento realizado a lo producido en el Taller 1 se realizará una última versión gráfica de este mapa que integre la producción de los tres grupos en esta “capa” de la percepción social de los riesgos en Fray Bentos. Siempre se trata de versiones preliminares que pueden mejorarse, ajustarse, actualizarse, dado que en otras actividades podrían sumarse nuevos actores que no han participado aún de este ciclo con otras percepciones.

Queda en evidencia la participación humana en la configuración de cada uno de los riesgos que se vienen identificando, las decisiones desde diferentes actores, o la omisión de su intervención. Por lo anterior, el ámbito académico define que el riesgo es producto de una construcción social (“construcción social del riesgo”).

Comentarios, aportes desde la diversidad de miradas:

Diferentes situaciones percibidas o no como riesgos según condiciones y posiciones de quién las mira y/o experimenta.

Situación o escenario	Qué variables pueden afectar que sean percibidas como riesgos o no.
Ausencia de alertas	La cantidad de personas que tenemos a cargo en caso de una crisis.
Techo liviano	Los recursos disponibles para la construcción de la vivienda.
Inundaciones por drenaje pluvial	El lugar de residencia de las personas, que a su vez puede estar afectado por otras variables socioeconómicas
Infraestructura para abordar olas de calor	Aspectos generacionales
Sequías	Según los medios de subsistencia y/o lugar de residencia (urbano rural)
Plátanos	Según se tenga conocimiento sobre la contribución del arbolado en la adaptación al cambio climático en las ciudades, o no. Según el medio de transporte principal que se utilice para circular es también mayor la percepción del árbol como una medida de adaptación a las olas de calor.
<ul style="list-style-type: none"> ● Desempleo ● Consumo problemático de drogas y falta de espacios socioeducativos para jóvenes. ● Falta de espacios verdes. ● Falta de espacios de integración ● Asentamientos precarios en la vía 	Todos y todas perciben la FRAGMENTACIÓN SOCIAL Y TERRITORIAL como un riesgo, van trayendo diferentes aspectos de la misma, cada cuál percibe una arista diferente del fenómeno, lo van construyendo colectivamente.
Inseguridad infantil en Parque La Esmeralda	Según el rol familiar

Situación o escenario	Qué variables pueden afectar que sean percibidas como riesgos o no.
Ausencia de alertas	La cantidad de personas que tenemos a cargo en caso de una crisis.
Techo liviano	Los recursos disponibles para la construcción de la vivienda.
División de lotes sin considerar el cauce del arroyo	Conocimiento técnico

Otros comentarios:

*incluir a otras especies en los impactos de nuestros procesos.

Con este Taller 2, se cierra preliminarmente la construcción de este mapa de percepción social del riesgo en el marco de la prueba piloto, que se suma a la información que las diferentes instituciones oficiales vienen construyendo en relación a los diferentes riesgos que asume la ciudad de Fray Bentos. Toda esta información georreferenciada es la que debiera integrarse en un Atlas Sinae de Riesgos de emergencias y desastres para este territorio que es la ciudad de Fray Bentos y su entorno (Sección censal 1202), de manera que ese territorio tenga las mejores condiciones de conocimiento georreferenciado para gestionar integralmente sus riesgos.

Con las próximas instancias, se sumarán más elementos aportados desde la percepción social elaborados a partir de la experimentación con otras herramientas en el marco de esta prueba piloto.

Contacto: por consultas, aportes o comentarios podés escribirnos a nuestro correo:

acc.riouruguay@gmail.com

- ANEXOS -

ANEXO I – CONVOCATORIA Actividad 2

Encuentro #2

Miradas que cuentan

¿Cómo percibimos nuestro entorno? ¿Qué riesgos identificamos en él? ¿Cómo pueden agravarse con el cambio climático?

Les invitamos al segundo encuentro del ciclo que reúne miradas y reflexiones acerca de estos temas, con la idea de promover la incorporación de diversas percepciones al diseño de medidas de reducción de riesgos y adaptación al clima en la ciudad.

Este ciclo se enmarca en el proyecto Adaptación al cambio climático en ciudades y ecosistemas costeros vulnerables del río Uruguay, en articulación con la Dirección Nacional de Emergencias del Sinae.

Contaremos con un espacio para el cuidado de niños y niñas.

Fecha: 2 de agosto

Hora: 18:00 a 21:00 horas.

Lugar: Sociedad Recreativa La Estrella, barrio Anglo



ANEXO II - PROPUESTA METODOLÓGICA Actividad 2

Encuentro/Taller:

Miradas que cuentan

¿Cómo percibimos nuestro entorno? ¿Qué riesgos identificamos en él? ¿Cómo pueden agravarse con la variabilidad y el cambio climáticos?

Destinatarios/as:

Actores sociales, institucionales, comunitarios (personas que desarrollan actividades en diversas instituciones u organizaciones de la ciudad o bien que habitan barrios con riesgos), Comité Departamental de Emergencias (CDE), Centro Coordinador de Emergencias Departamentales (Cecoed), y alguna/s persona/s de OT de la Intendencia de Río Negro.

10

DINÁMICA

Momento I (60 minutos)

- PLENARIO (15 minutos)
 - presentación
 - encuadre
 - participantes

- PRESENTACIÓN de aportes (45 minutos)

RETOMAR los resultados de la Actividad 1 y ahora enriquecerlos con los aportes identificados y aportados por los diferentes actores (registros fotográficos, fílmicos, videos, sonoros; documentos; notas periodísticas; registros físicos; relatos individuales y reconstrucciones colectivas; percepciones personales y grupales de riesgos presentes y futuros)

SUMAR los mapas (Atlas) sectoriales identificados y aportados por los organizadores (DINAGUA, INGENIAR, NAP Ciudades e Infraestructuras, BSE, MGAP, etc.), así como toda otra fuente de información (MIRA, Herramienta 4, etc.)

¿Tenemos todos y todas una misma percepción? ¿Habrá diferencias y coincidencias entre las diferentes personas de acuerdo a su experiencia y situación? ¿Y las habrá entre hombres y mujeres?

Momento II (60 minutos)

- TRABAJO EN GRUPOS
 - utilizando como base un mapa con la integración de lo trabajado en el Taller 1 por dos grupos que funcionaron en aquella oportunidad, se procede a ajustar y enriquecer la información allí consignada a partir de nuevas miradas que se suman en este Taller 2, así como se pone en juego lo presentado en el Momento I.
 - referencias para el mapa
 - incorporaciones al MAPA

Momento III (60 minutos)

- PLENARIO
- compartir la producción de los tres grupos
- confección de una tercera versión del mapa, ahora integrando la segunda versión trabajada por los grupos
- consignar las nuevas incorporaciones de perspectivas diferenciadas

MIRADAS QUE CUENTAN

Matriz de priorización de riesgos

REGISTRO DE TALLER 3



Martes 9 de agosto de 2022

FRAY BENTOS

“Proyecto de adaptación al cambio climático en ciudades y ecosistemas costeros vulnerables del río Uruguay” en articulación con la Dirección Nacional de Emergencias del Sinae, en el marco del proceso uruguayo de sinergia entre el Sistema Nacional de Adaptación a la Variabilidad y el Cambio Climáticos (SNRCC) y el Sistema Nacional de Emergencias (Sinae).

REGISTRO

Momento I



2

Se introdujo la actividad en el marco de la convergencia entre el Sistema Nacional de Respuesta a la Variabilidad y el Cambio Climáticos (SNRCC) y el Sistema Nacional de Emergencias (Sinae), ambos de Uruguay, a través del “Proyecto de adaptación al cambio climático en ciudades y ecosistemas costeros vulnerables del río Uruguay” (binacional, entre Argentina y Uruguay).

Este ciclo de actividades en Fray Bentos, implica parte de una prueba piloto para tres herramientas¹ que viene desarrollando el Sinae a través de una consultoría encargada por la Dirección Nacional de Emergencias.

Se realizó una breve presentación de todas las personas presentes en este tercer taller, así como la propuesta de trabajo para la jornada.

En este Taller 3, se puso a prueba la herramienta 9 que es una matriz de priorización de riesgos, construida a partir de la ponderación intersubjetiva de dos criterios: probabilidad de ocurrencia e impacto esperado de cada peligro/peligrosidad identificada por las personas que vienen participando del ciclo en Fray Bentos y su entorno.

¹ Herramienta 4 (Tabla Analítica del Riesgo), Herramienta 5 (Atlas Sinae de Riesgos) y Herramienta 9 (Matriz Sinae de Aceptabilidad de Riesgos).

Momento II



Trabajo en grupos

Explicitación de criterios y de gradientes de ponderación intersubjetiva de los mismos

- probabilidad de ocurrencia

Alta: La peligrosidad ya se ha materializado en el lugar y con alta frecuencia, o existen indicios muy fuertes de su futura ocurrencia

Media: La peligrosidad se ha manifestado con mediana frecuencia, o si bien no se ha manifestado, existen indicios importantes de su futura ocurrencia

Baja: La peligrosidad nunca se ha materializado o lo ha hecho muy poco, y no existen o son muy leves los indicios que señalen su futura ocurrencia.

- impacto esperado

Severo: Peligrosidades que podrían afectar en gran medida cantidad y gravedad a la comunidad, la infraestructura y el medio ambiente del lugar

Moderado: Peligrosidades que podrían afectar en mediana medida cantidad y gravedad a la comunidad, la infraestructura y el medio ambiente del lugar

Leve: Peligrosidades de impacto restringido con escasa y débil afectación en la comunidad, la infraestructura y el medio ambiente del lugar.

❖ Grupo A

Ref.	Peligro	Probabilidad de ocurrencia	Impacto esperado
1	Amenazas a la salud.		
	1.1 Humo	Alta	Moderado

Ref.	Peligro	Probabilidad de ocurrencia	Impacto esperado
	1.2 Perros sueltos	Alta	Severo
	1.3 Ruidos motos	Alta	Moderado
	1.4 Eventos de olores	Alta	Moderado
	1.5 Radiación UV	Alta	Severo
	1.6 Olas de calor	Alta	Severo
	1.7 Olas de frío	Alta	Severo
	1.8 Problemas de salud y de integridad física por gestión inadecuada del arbolado público (caída de eucaliptos, floración de plátanos, por ejemplo).	Alta	Severo
2	Incendios por calefacción precaria	Media	Leve
6	Accidente de tránsito	Alta	Moderado
7	Floraciones y cianobacterias	Alta	Severo
8	Eventos extremos de viento	Media	Severo
9	Tormentas y lluvias copiosas	Media	Moderado
11	Inundación de cañadas, calles y arroyos (Laureles, La Esmeralda, sudestada provoca inundación de la calle Inglaterra)	Media	Moderado
12	Proliferación de vectores de enfermedades (dengue, leishmaniasis)	Alta	Moderado
13	Invasión de especies exóticas: gleditsia, mejillón dorado, otras	Alta	Moderado
14	Consumo problemático de sustancias	Baja	Severo
15	Desempleos (desencadenante de problemas)	Media	Severo (Desencadenantes de otros problemas)

Ref.	Peligro	Probabilidad de ocurrencia	Impacto esperado
16	Estaciones de servicio en la ciudad y su gestión	Baja	Severo
17	Garrafas de supergas en la ciudad y su gestión	Baja	Severo
18	Depósitos de supergas	Baja	Severo
19	Contaminación por emisiones planta de tratamiento de OSE	Alta	Severo
20	Contaminación por falta de saneamiento	Alta	Severo
22	Tránsito de sustancias peligrosas (puente internacional)	Alta	Severo
23	Congestionamiento de tránsito en pasos de frontera	Alta	Severo
24	Explotación sexual (2010-2020 > 170 % Nacional)	Alta	Moderado
25	Incendios forestales	Alta	Severo

❖ **Grupo B**

Número de referencia	Peligros	Probabilidad de ocurrencias	Impacto esperado
1	Amenazas a la salud		
	1.1 Humo	Media	Moderado
	1.2 "Perros sueltos	Alta/muy alta	Severo
	1.3 Ruidos motos	Media/alta	Leve
2	Incendios por calefacción precaria	Baja	Severo
3	Olas de calor	Media	Moderado

Número de referencia	Peligros	Probabilidad de ocurrencias	Impacto esperado
4	Olas de frío	Media	Moderado
5	Radiación UV	Media	Severo
6	Accidentes de transito	Alta	Severo
7	Floraciones cianobacterias	Alta	Severo (turismo) Moderado (Salud)
8	Eventos extremos de viento	Baja/media	Severo
9	Tormentas y lluvias copiosas	Media	Moderado
10	Eventos de olores (desagradables)	Alta/media	Moderado
11	Inundación de calles y cañadas	Baja	Moderado/severo
12	Proliferación de vectores de enfermedades: dengue y leishmaniasis	Baja	Moderado
13	Invasión de especies exóticas (gleditsia, mejillón dorado)	Media	Severo
14	Consumo problemático de sustancias	Alto	Moderado
15	Desempleo	Medio/alto	Severo
16	Violencia, delincuencia	Medio/alto	Severo
17	Violencia doméstica	Alto	Severo
18	Flujo de mercancías peligrosas	Bajo	Severo
19	Instalaciones con mercancías peligrosas	Medio	Severo
20	Explotación sexual de niños, niñas y adolescentes	Medio	Severo
21	Fumigación con agroquímicos en las grandes plantaciones	Bajo	Severo

Momento III



Plenario

Se reunieron los dos grupos que estuvieron trabajando en el completamiento de la identificación de peligros, la ponderación de la probabilidad de ocurrencia de cada uno de ellos y el impacto esperado si se manifestaran ocurriendo.

Se inició el trabajo de transcribir las definiciones de uno de los grupos de trabajo para los primeros peligros, en una matriz con doble entrada, una por cada uno de los dos criterios ponderados, configurando la priorización de los riesgos en función de su aceptabilidad (inaceptable, elevado, moderado, tolerable, aceptable).

PROBABILIDAD DE OCURRENCIA	IMPACTO ESPERADO		
	Leve	Moderado	Severo
Alta	<i>Riesgo moderado</i>	<i>Riesgo elevado</i>	<i>Riesgo inaceptable</i>
Media	<i>Riesgo tolerable</i>	<i>Riesgo moderado</i>	<i>Riesgo elevado</i>
Baja	<i>Riesgo aceptable</i>	<i>Riesgo tolerable</i>	<i>Riesgo moderado</i>

GRUPO A	Matriz Sinae de priorización de riesgos de emergencias y desastres – Fray Bentos / 9-8-22		
PROBABILIDAD DE OCURRENCIA	IMPACTO ESPERADO		
	Leve	Moderado	Severo
Alta	<p>Riesgo moderado</p> <p>-</p> <p>-</p>	<p>Riesgo elevado</p> <p>1.1- Afectación a la salud: HUMO</p> <p>1.3- Afectación a la salud: RUIDO MOTOS</p> <p>1.4- Afectación a la salud: Eventos de OLORES</p> <p>6- Siniestro de Tránsito</p> <p>12- Proliferación de vectores de enfermedades (dengue, leishmaniasis, etc.)</p> <p>13- Invasión de especies exóticas (gleditsia, mejillón dorado, etc.)</p> <p>24- Explotación sexual (¿niños, niñas y adolescentes?)</p>	<p>Riesgo inaceptable</p> <p>1.2- Afectación a la salud: PERROS SUELTOS</p> <p>1.5- Afectación a la salud: Radiación UV</p> <p>1.7- Afectación a la salud: Olas de Frío</p> <p>1.6- Afectación a la salud: Olas de Calor</p> <p>1.8- Afectación a la salud: salud e integridad física por gestión inadecuada del arbolado público (caída de eucaliptus, floración de plátanos, etc.)</p> <p>7- Floraciones algales y cianobacterias</p> <p>19- Contaminación por emisiones planta de tratamiento de OSE</p> <p>20- Contaminación por falta de saneamiento</p> <p>22- Tránsito de sustancias peligrosas (Puente Internacional)</p> <p>23- Congestionamiento de tránsito en pasos de frontera</p> <p>25- Incendios forestales</p>
Media	<p>Riesgo tolerable</p> <p>2- Incendios por calefacción precaria</p> <p>-</p>	<p>Riesgo moderado</p> <p>9- Tormentas y lluvias copiosas</p> <p>11- Inundación de cañadas, arroyos (Laureles, La Esmeralda), y calles (Inglaterra por sudestada)</p>	<p>Riesgo elevado</p> <p>8- Eventos extremos de viento</p> <p>15- Desempleo (desencadenante de otros problemas)</p>
Baja	<p>Riesgo aceptable</p> <p>-</p> <p>-</p>	<p>Riesgo tolerable</p> <p>-</p> <p>-</p>	<p>Riesgo moderado</p> <p>14- Consumo problemático de sustancias</p> <p>16- Estaciones de servicio en la ciudad y su gestión</p> <p>18- Depósitos de supergas</p> <p>17- Garrafas de supergas en la ciudad y su gestión</p>

GRUPO B	Matriz Sinae de priorización de riesgos de emergencias y desastres – Fray Bentos / 9-8-22		
PROBABILIDAD DE OCURRENCIA	IMPACTO ESPERADO		
	Leve	Moderado	Severo
Alta	<p>Riesgo moderado</p> <p>1.3- Afectación a la salud: RUIDO MOTOS -</p>	<p>Riesgo elevado</p> <p>7- Floraciones algales y cianobacterias (Salud) 10- Eventos de olores (desagradables) 14- Consumo problemático de sustancias</p>	<p>Riesgo inaceptable</p> <p>1.2- Afectación a la salud: PERROS SUELTOS 6- Siniestros de Tránsito 7- Floraciones algales y cianobacterias (Turismo) 15- Desempleo 16- Violencia delincuencia 17- Violencia doméstica</p>
Media	<p>Riesgo tolerable</p> <p>1.3- Afectación a la salud: RUIDO MOTOS</p>	<p>Riesgo moderado</p> <p>1.1- Afectación a la salud: HUMO 3- Olas de Calor 4- Olas de Frío 9- Tormentas y lluvias copiosas 10- Eventos de olores (desagradables)</p>	<p>Riesgo elevado</p> <p>5- Radiación UV 8- Eventos extremos de viento 13- Invasión de especies exóticas (gleditsia, mejillón dorado, etc.) 15- Desempleo 16- Violencia delincuencia 19- Instalaciones con mercancías peligrosas 20- Explotación sexual de niños, niñas y adolescentes</p>
Baja	<p>Riesgo aceptable</p> <p>- -</p>	<p>Riesgo tolerable</p> <p>11- Inundación de cañadas y calles 12- Proliferación de vectores de enfermedades (dengue, leishmaniasis, etc.)</p>	<p>Riesgo moderado</p> <p>2- Incendios por calefacción precaria 8- Eventos extremos de viento 11- Inundación de cañadas y calles 18- Flujos con mercancías peligrosas 21- Fumigación con agroquímicos en las grandes plantaciones</p>

El trabajo quedó inconcluso y se propuso que sea retomado en la próxima Actividad 4 a realizarse el martes 16/8, completando una matriz por cada una de las ponderaciones elaboradas por cada grupo, y posteriormente, una que integre en los puntos de coincidencia de ambas matrices.

Contacto: por consultas, aportes o comentarios podés escribirnos a nuestro correo:

acc.riouruguay@gmail.com

- ANEXOS -

ANEXO I – CONVOCATORIA Actividad 3

Encuentro #3 Miradas que cuentan

¿Cómo percibimos nuestro entorno? ¿Qué riesgos identificamos en él? ¿Cómo pueden agravarse con el cambio climático?

Les invitamos al tercer encuentro que busca **conocer las percepciones del riesgo en la ciudad de Fray Bentos**, con la idea de promover su incorporación al diseño de medidas de reducción de riesgos y adaptación al clima en la ciudad.

En esta instancia trabajaremos sobre **la priorización de riesgos** en nuestra comunidad según las diferentes miradas.



Contaremos con un **espacio para el cuidado** de niños y niñas.

Fecha: 9 de agosto

Hora: 18:00 a 21:00 horas.

Lugar: Club Tulipán, Abayubá y Rivera



ANEXO II - PROPUESTA METODOLÓGICA Actividad 3

Encuentro/Taller:

Miradas que cuentan

¿Cómo percibimos nuestro entorno? ¿Qué riesgos identificamos en él? ¿Cómo pueden agravarse con la variabilidad y el cambio climáticos?

Destinatarios/as:

Actores convocados a los Talleres 1 y 2, más el CDE, el Cecoed, y alguna/s persona/s de OT de la Intendencia de Río Negro.



DINÁMICA

Momento I (30 minutos)

PLENARIO (15 minutos)

- presentación
- encuadre
- participantes

Momento II (75 minutos)

TRABAJO EN GRUPOS

- listado de peligrosidades (15 minutos)

Iniciar la identificación de peligrosidades a partir de lo registrado en la Actividad 1 y la Actividad 2. Indagar sobre peligrosidades que puedan no haber sido identificadas anteriormente (tránsito de camiones; mercancías peligrosas; explotación sexual de niños, niñas y adolescentes; etc.).

Explicitación de criterios y ponderación intersubjetiva de los mismos

- probabilidad de ocurrencia (30 minutos)

Alta: La peligrosidad ya se ha materializado en el lugar y con alta frecuencia, o existen indicios muy fuertes de su futura ocurrencia

Media: La peligrosidad se ha manifestado con mediana frecuencia, o si bien no se ha manifestado, existen indicios importantes de su futura ocurrencia

Baja: La peligrosidad nunca se ha materializado o lo ha hecho muy poco, y no existen o son muy leves los indicios que señalen su futura ocurrencia.

- impacto esperado (30 minutos)

Severo: Peligrosidades que podrían afectar en gran medida cantidad y gravedad a la comunidad, la infraestructura y el medio ambiente del lugar

Moderado: Peligrosidades que podrían afectar en mediana medida cantidad y gravedad a la comunidad, la infraestructura y el medio ambiente del lugar

Leve: Peligrosidades de impacto restringido con escasa y débil afectación en la comunidad, la infraestructura y el medio ambiente del lugar.

Momento III (75 minutos)

- PLENARIO
- Integración del trabajo producido en grupos (ponderaciones de los dos criterios: probabilidad de ocurrencia e impacto esperado) (45 minutos)
- Confección de la Matriz Sinae de Aceptabilidad de Riesgos (30 minutos)

PROBABILIDAD DE OCURRENCIA	IMPACTO ESPERADO		
	Leve	Moderado	Severo
Alta	<i>Riesgo moderado</i>	<i>Riesgo elevado</i>	<i>Riesgo inaceptable</i>
Media	<i>Riesgo tolerable</i>	<i>Riesgo moderado</i>	<i>Riesgo elevado</i>
Baja	<i>Riesgo aceptable</i>	<i>Riesgo tolerable</i>	<i>Riesgo moderado</i>

Fuente: DNE del Sinae, 2019

MIRADAS QUE CUENTAN

Tabla Analítica del Riesgo

REGISTRO DE TALLER 4

1



Martes 16 de agosto de 2022

FRAY BENTOS

“Proyecto de adaptación al cambio climático en ciudades y ecosistemas costeros vulnerables del río Uruguay” en articulación con la Dirección Nacional de Emergencias del Sinae, en el marco del proceso uruguayo de sinergia entre el Sistema Nacional de Adaptación a la Variabilidad y el Cambio Climáticos (SNRCC) y el Sistema Nacional de Emergencias (Sinae).

REGISTRO

Momento I

Se introdujo la actividad en el marco de la convergencia entre el Sistema Nacional de Respuesta a la Variabilidad y el Cambio Climáticos (SNRCC) y el Sistema Nacional de Emergencias (Sinae), ambos de Uruguay, a través del “Proyecto de adaptación al cambio climático en ciudades y ecosistemas costeros vulnerables del río Uruguay” (binacional, entre Argentina y Uruguay).

Este ciclo de actividades en Fray Bentos, implica parte de una prueba piloto para tres herramientas¹ que viene desarrollando el Sinae a través de una consultoría encargada por la Dirección Nacional de Emergencias.

Se realizó una breve presentación de todas las personas presentes en este cuarto taller, así como la propuesta de trabajo para la jornada.

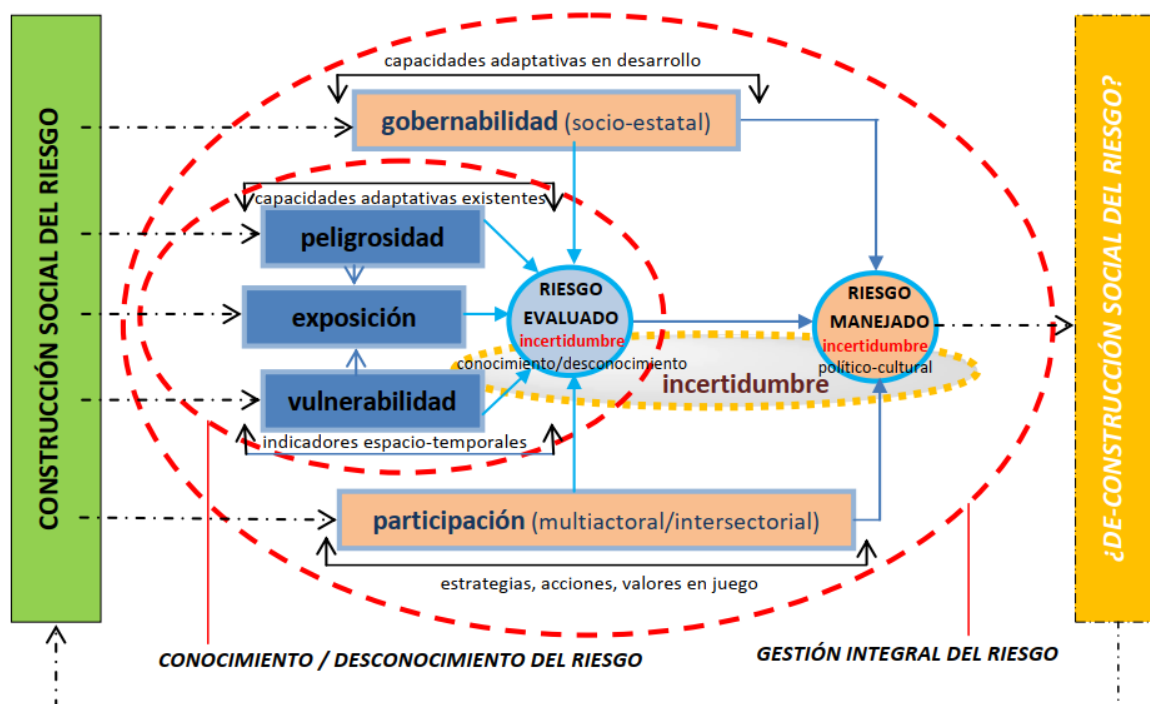
Se retoma el trabajo incompleto de la Actividad 3 de elaboración de la Matriz Sinae de priorización de riesgos, compartiendo las matrices resultantes del trabajo de ponderación realizado por cada grupo en aquella oportunidad y sistematizado por el equipo técnico que orienta el ciclo. Estas matrices fueron integradas al informe/registro del Taller 3.



¹ Herramienta 4 (Tabla Analítica del Riesgo), Herramienta 5 (Atlas Sinae de Riesgos) y Herramienta 9 (Matriz Sinae de Aceptabilidad de Riesgos).

Posteriormente, en este Taller 4, se puso a prueba la herramienta 4 que es una tabla analítica del riesgo, que se puede elaborar para cada peligro/peligrosidad identificada por las personas que vienen participando del ciclo en Fray Bentos y su entorno. Para ello, se presentó inicialmente el esquema conceptual en el cual se basa la tabla, y se relacionó cada componente con la reciente experiencia transitada por todo el país de la emergencia nacional sanitaria por Covid-19.

FACTORES Y PROCESOS COMPONENTES DEL RIESGO Y SU GESTIÓN



Fuente: DNE, 2021, pág. 23²

Hablar hoy luego de la emergencia nacional sanitaria por Covid-19 de:

- la “**peligrosidad**” del virus (y sus sucesivas mutaciones),
- la “**exposición**” al mismo (distanciamiento social, confinamiento social, tapabocas, condiciones ambientales de hacinamiento –cárceles, ELEPEM-, movilidad de las personas, etc.),
- la “**vulnerabilidad**” de sectores de la población o de personas (en particular por enfermedades preexistentes, o por edades, etc.),
- la “**incertidumbre**” con la que convivimos cotidianamente (por falta de conocimiento del virus, o por las diferentes percepciones de la gravedad, o por las decisiones que se puedan o no tomar favoreciendo algunos sectores y perjudicando a otros, etc.),
- la “**governabilidad**” y la complejidad del balance de las *perillas* (sanitaria, social, económica, etc.), que impactan positivamente en un ámbito y negativamente en otros.
- la “**participación**” de los diferentes actores, sectores, intereses, etc., los que se pudieron hacer escuchar y los que no, que con sus acciones u omisiones pueden determinar que los resultados de la gestión integral del riesgo de la pandemia sean exitosos o no,

son todos conceptos conocidos y familiares.

² <https://www.gub.uy/sistema-nacional-emergencias/comunicacion/publicaciones/sobre-del-sistema-nacional-emergencias-sinae-uruguay>

Momento II

Trabajo en grupos

Se organizaron dos grupos: uno abordó una peligrosidad/peligro de origen natural (inundaciones, lluvias y tormentas) y otro abordó una peligrosidad/peligro de origen antrópico (siniestro en flujo/transporte de mercancías peligrosas –terrestre o fluvial-).

❖ Grupo “Inundaciones, lluvias y tormentas”

➤ Peligrosidad

La Esmeralda:

- El agua de la cuenca fue canalizada y llega al sector de donde se está construyendo el parque, en gran cantidad, con gran velocidad y turbulencia, en un sector profundo.
- Vertedero en uso en la cuenca alta, contamina el agua.
- Tramos de falta de limpieza en alcantarillas (remas en las secciones de las mismas)
- Deterioro de infraestructura vial (calles) por escorrentía de drenaje pluvial. Acumulación de residuos en el cauce.

Laureles:

- El desborde ocasionalmente afecta al tanque IMHOFF y zonas linderas por calle Inglaterra esq. Sarandí.
- El relleno en barrio Botnia e impermeabilización del suelo modificó lo que se inunda y generó problemas nuevos de escorrentía.

➤ Vulnerabilidad

- Humedades en viviendas
- Personas que pueden ver afectada su salud, durante y después de las inundaciones (diarreas, enfermedades respiratorias, de la piel)
- Limitación al acceso a la zona (ingreso de ambulancia, bomberos, ir a la escuela o al trabajo)
- Hay viviendas sin conexión a la red de saneamiento, y zonas sin red de saneamiento, tanto en padrones individuales como en conjuntos y cooperativas.
- Hay viviendas vecinas al barrio Jardín, que ya estaban, que quedaron en una zona por donde pasa el agua desviada por el relleno del nuevo barrio.
- La policlínica de ASSE ve afectada su acceso por barro
- Personas que necesitan trabajar con la basura del vertedero.

➤ **Exposición**

- Niños/as que usan el parque pueden caer al cauce del río, en el momento de fuertes corrientes.
- Viviendas
- Pozos negros
- Familias
- Infraestructuras: deterioro de calles por la escorrentía.
- Zonas verdes y cauces expuestas al agua contaminada por aguas negras y por pasar por vertedero.
- Tanque IMHOFF
- Viviendas vecinas al barrio Jardín
- Escuela 62 en zonas modificadas
- Policlínica de ASSE ve afectado su acceso por barro
- Personas que trabajan con la basura del vertedero (se ahogó un niño hace dos años)

➤ **Incertidumbre del conocimiento**

- La laminación que se construyó en la calle Rivera ¿es efectiva para reducir cantidad y velocidad del agua en el parque y el tramo canalizado?
- Una vez construido el parque lineal ¿el agua va a ser tratada para mejorar su calidad? ¿Van a mejorar las conexiones a saneamiento? ¿Van a haber más redes de saneamiento? ¿Y el vertedero?
- No se sabe si la inundación en la escuela 62 se repetirá, porque sucedió durante la construcción de otras viviendas de la zona, y había acopios que fueron arrastrados.

➤ **Gobernabilidad**

- IDRN
- CDE, CECOED: Sinae
- Plan Juntos
- MVOT
- IDRN, MIDES: Políticas sociales.
- OSE

➤ **Participación**

- ACC
- Tulipán
- Cooperativas
- Club independiente Baby Futbol
- Club Real Hervido
- Club Anglo

- Rotary
- Leones
- Parroquia
- Caif Las Canteras
- Cecap
- Liceo 3
- Organización de trabajadores de reciclaje de residuos (“cooperativa”)
- Cooperativas de viviendas
- Cruz Roja

➤ Incertidumbre político - cultural



Nuestro enemigo no es el virus, es la sociedad, el sistema de gobernanza y nuestra falta de control ante condiciones de vulnerabilidad. No vamos a la guerra contra COVID-19 sino a repensar nuestro papel como humanos, como sociedades”, afirmó Allan Lavell, doctor en geografía económica y Premio Sasakawa 2015. “Los desastres son problemas no resueltos del desarrollo y el riesgo asociado a estos eventos viene del desarrollo mal logrado. La gestión del riesgo tiene que estar integrada al desarrollo” (Allan Lavell, 2020)³

³ <https://www.undrr.org/es/news/entender-la-complejidad-del-riesgo-el-reto-post-covid-19>

❖ Grupo “Siniestro en flujo/transporte de mercancías peligrosas –terrestre o fluvial-”

➤ Peligrosidad

- Sustancias peligrosas que circulan por la ciudad:
 - tóxicas
 - inflamables
 - nocivas
 - contaminantes
 - explosivas
 - patógenas
 - residuales
- Exposición a caballos sueltos
- Estaciones de servicio (carga/descarga combustible)
- Mucho tránsito en las rutas

➤ Vulnerabilidad

- Hogar la Pileta dedicado a adultos mayores con discapacidad.
- Caif, escuelas, poblaciones de niños/as
- Vulnerabilidad edilicia y con poca preparación ante emergencias.
- Cursos de agua sin suficiente caudal
- Viviendas precarias con materiales frágiles en zonas inundables.
- Falta de conocimiento específico sobre cómo actuar frente a situaciones de emergencia y qué es “lo peligroso”.

➤ Exposición

- Caminos periféricos
- Estación de servicios
- Escuelas, otros centros educativos
- Sitio patrimonial
- Barrios en crecimiento: viviendas
- Viviendas precarias
- Población
- Hornos de ladrillos
- Cruce con cursos de agua
- Depósitos (detrás del ANGLO)

➤ **Incertidumbre del conocimiento**

- Origen de sustancias contaminantes que terminaron en el río (residuos)

➤ **Gobernabilidad**

- Rutas específicas autorizadas.
- Aspecto sobre los vehículos:
- Señalización correcta
- Vehículos autorizados
- Distancia
- Depósitos identificados
- Comité Departamental de Emergencias (CDE)

➤ **Participación**

- Junta Departamental
- Dirección de ambiente
- Dirección de Desarrollo
- CECOED
- Bomberos

➤ **Incertidumbre político - cultural**

- ¿Se actualizan?
- ¿Cada cuánto?
- Por surgimiento/crecimiento de barrios.

Momento III

Plenario

Se presentó lo trabajado por cada uno de los grupos, visualizando un mismo abordaje para el análisis conceptual de dos riesgos distintos, en este caso, uno de origen natural y otro de origen antrópico; haciendo visible también cómo pueden verse afectados por la variabilidad y el cambio climáticos.



- ANEXOS -

ANEXO I – CONVOCATORIA Actividad 4

Encuentro #4 Miradas que cuentan

¿Cómo percibimos nuestro entorno? ¿Qué riesgos identificamos en él? ¿Cómo pueden agravarse con el cambio climático?

Les invitamos al cuarto encuentro que busca **conocer las percepciones del riesgo en la ciudad de Fray Bentos**, con la idea de promover su incorporación al diseño de medidas de reducción de riesgos y adaptación al clima en la ciudad.

En esta instancia **trabajaremos sobre el tema evaluación y manejo de los riesgos** en nuestra comunidad.



Contaremos con un **espacio para el cuidado** de niños y niñas.

Fecha: 16 de agosto

Hora: 18:00 a 21:00 horas.

Lugar: Biblioteca Pública , Terminal de ómnibus de Fray Bentos



ANEXO II - PROPUESTA METODOLÓGICA Actividad 4

Encuentro/Taller:

Miradas que cuentan

¿Cómo percibimos nuestro entorno? ¿Qué riesgos identificamos en él? ¿Cómo pueden agravarse con la variabilidad y el cambio climáticos?

Destinatarios/as:

Actores convocados a los Talleres 1, 2 y 3, más el CDE, el Cecoed, y alguna/s persona/s de OT de la Intendencia de Río Negro.

11

DINÁMICA

Momento I (45 minutos)

- PLENARIO (15 minutos)
 - presentación
 - encuadre
 - participantes
- PLENARIO (30 minutos)

Se retoma el trabajo incompleto de la Actividad 3 de elaboración de la Matriz Sinae de priorización de riesgos. El trabajo quedó inconcluso y se propuso que sea retomado en este Taller 4, completando una matriz por cada una de las ponderaciones elaboradas por cada grupo, y posteriormente, una que integre en los puntos de coincidencia de ambas matrices.

Se propone integrar la información de la siguiente forma:

PROBABILIDAD DE OCURRENCIA	IMPACTO ESPERADO		
	Leve	Moderado	Severo
Alta	<i>Riesgo moderado</i>	<i>Riesgo elevado</i>	<i>Riesgo inaceptable</i>
Media	<i>Riesgo tolerable</i>	<i>Riesgo moderado</i>	<i>Riesgo elevado</i>
Baja	<i>Riesgo aceptable</i>	<i>Riesgo tolerable</i>	<i>Riesgo moderado</i>

Fuente: DNE, 2019

Momento II (75 minutos)

- TRABAJO EN GRUPOS

Sobre los riesgos que fueron considerados “inaceptables” en la Matriz de priorización de riesgos (Taller 3), elegir uno que consignemos puede tener un origen antrópico (ej.: siniestros con mercancías peligrosas) y otro de origen natural (ej.: inundaciones).

Se conforman dos grupos y cada uno toma uno de los dos riesgos (de origen natural o de origen antrópico) e identifica y trabaja sobre:

- evaluación del riesgo (30 minutos)
 - vulnerabilidad (estructural general frente a cualquier riesgo, específica de sectores más desprotegidos, emergente del riesgo en cuestión)
 - peligrosidad (caracterización de la dinámica del peligro en cuestión)
 - exposición (población, bienes de significación, ambiente)
 - incertidumbre del conocimiento (lo que ignoramos de las tres dimensiones anteriores)
- manejo del riesgo (30 minutos)
 - gobernabilidad (cuáles son los mecanismos, instrumentos y los ámbitos para la gestión del riesgo en cuestión)
 - participación (actores, sectores, intereses en juego, niveles de participación en la toma de decisiones)
 - incertidumbre político-cultural (¿Cómo se tomarán las decisiones? ¿Qué percepción tienen los actores involucrados del riesgo en cuestión? ¿Quiénes ganan y quiénes pierden con las decisiones que se adopten?)

Momento III (60 minutos)

- PLENARIO
 - Presentación del trabajo producido en cada grupo explorando el conocimiento de un riesgo en sus diferentes planos de análisis (45 minutos)
 - Integración conceptual de todo lo trabajado (15 minutos)

FUTUROS QUE CUENTAN

Gobernanza anticipatoria de los riesgos en Fray Bentos

REGISTRO DE TALLER 5



Martes 13 de septiembre de 2022

FRAY BENTOS

“Proyecto de adaptación al cambio climático en ciudades y ecosistemas costeros vulnerables del río Uruguay” en articulación con la Dirección Nacional de Emergencias del Sinae, en el marco del proceso uruguayo de sinergia entre el Sistema Nacional de Adaptación a la Variabilidad y el Cambio Climáticos (SNRCC) y el Sistema Nacional de Emergencias (Sinae)

Registro

Momento I - Plenario

Se introdujo la actividad en el marco de la convergencia entre el Sistema Nacional de Respuesta a la Variabilidad y el Cambio Climáticos (SNRCC) y el Sistema Nacional de Emergencias (Sinae), ambos de Uruguay, a través del “Proyecto de adaptación al cambio climático en ciudades y ecosistemas costeros vulnerables del río Uruguay” (binacional, entre Argentina y Uruguay).

Este ciclo de actividades en Fray Bentos, implica parte de una prueba piloto para tres herramientas¹ que viene desarrollando el Sinae a través de una consultoría encargada por la Dirección Nacional de Emergencias.

En este Taller 5 se buscó fortalecer la gobernanza anticipatoria de los riesgos de emergencias y desastres por parte de la comunidad de Fray Bentos, generando conciencia sobre los mismos, supuestos, implicancias y opciones disponibles para actuar, a partir de lo trabajado en instancias anteriores.

En un primer momento se introduce la actividad y comparte la sistematización de resultados de los cuatro talleres anteriores. Se busca poner en valor y compartir todos los procesos participativos y emergentes que han surgido en el marco del proyecto.

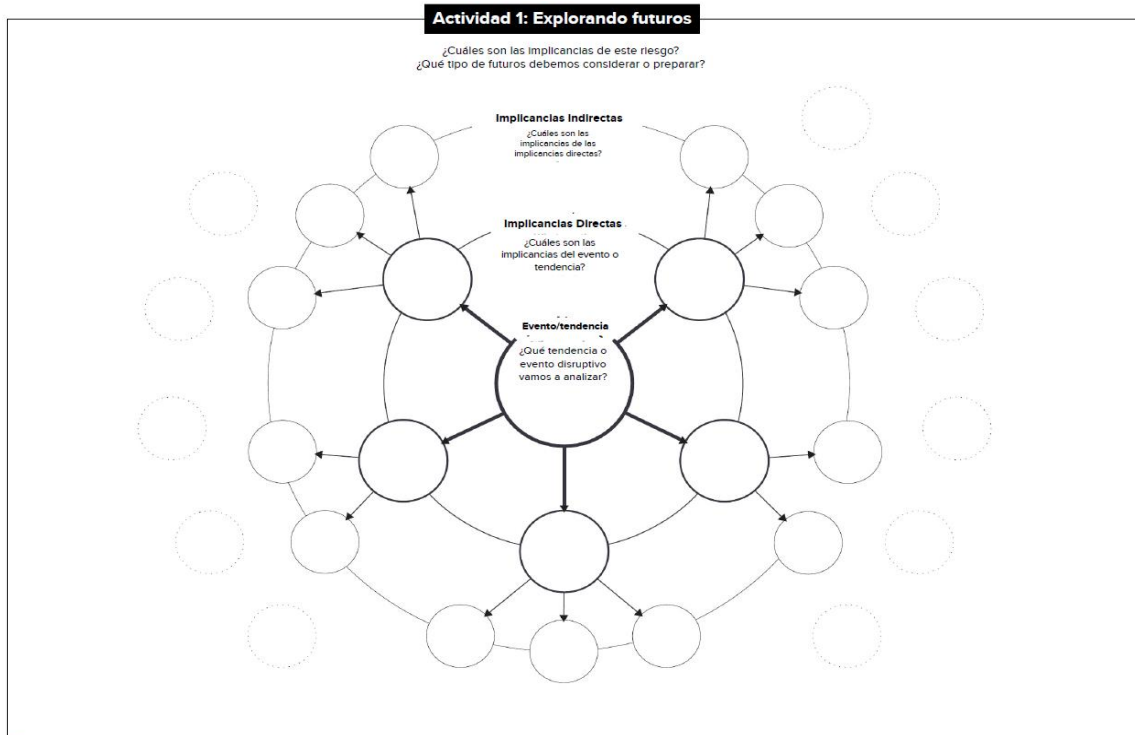
¹ Herramienta 4 (Tabla Analítica del Riesgo), Herramienta 5 (Atlas Sinae de Riesgos) y Herramienta 9 (Matriz Sinae de Aceptabilidad de Riesgos).

Momento II: Trabajo en grupos



3

Dinámica 1: Explorando futuros. Se propone explorar en grupos de 5 o 6 personas futuros plausibles (no hay respuestas correctas e incorrectas), completando el siguiente diagrama con implicancias directas e indirectas (no sólo afectaciones negativas sino posibles beneficios) ante el aumento en la ocurrencia de riesgos identificados en talleres anteriores. Ejemplo: aumento de floraciones algales y cianobacterias.



❖ Grupo A

Evento/tendencia: ¿Qué tendencia o evento disruptivo vamos a analizar?

Vientos fuertes. La frecuencia ha aumentado

Evento/tendencia: ¿Qué tendencia o evento disruptivo vamos a analizar?	Implicancias directas: ¿Cuáles son las implicancias del evento o tendencia?	Implicancias indirectas: ¿Cuáles son las implicancias de las implicancias directas?
Vientos fuertes. La frecuencia ha aumentado	Arbolado dañado por el viento.	Roturas de casas/autos por árboles caídos.
	Tendidos eléctricos (no tan severos)	Corte de luz
		Las colonias se quedan sin luz.
	Colmenas afectadas	Producción de miel afectada.
	Corredor de viento cruza la ciudad	
	La actividad de la pesca se ve afectada	Necesidad de ir a vivir a otro lugar.
		Miedo, efectos psicológicos.
	Implicancias para la sociedad que tiene que hacerse cargo.	

4

❖ Grupo B

Evento/tendencia: ¿Qué tendencia o evento disruptivo vamos a analizar?

Inundaciones

Evento/tendencia: ¿Qué tendencia o evento disruptivo vamos a analizar?	Implicancias directas: ¿Cuáles son las implicancias del evento o tendencia?	Implicancias indirectas: ¿Cuáles son las implicancias de las implicancias directas?
Inundaciones	pérdidas materiales	Fuentes de ingreso interrumpidas
	Corte de servicios	Dificultad de acceso a la educación
	Contaminación	Uso de las playas

	Desborde de pozos negros, sanidad afectada.	Coliformes
		Baños inhabilitados
		Propagación de vectores
	Realojos, evacuaciones.	Afectación en la pertenencia a una comunidad.
		Interrupción de la vida cotidiana
		Seguridad de viviendas

❖ Grupo C

Violencia de género

Evento/tendencia: ¿Qué tendencia o evento disruptivo vamos a analizar?	Implicancias directas: ¿Cuáles son las implicancias del evento o tendencia?	Implicancias indirectas: ¿Cuáles son las implicancias de las implicancias directas?
Violencia de género	Hombres en la cárcel	
	Incremento del gasto en apoyo	Colapso de servicios de apoyo
	Inseguridades	Desprotección de crianzas
		Aumento de la prostitución como único recurso para la población trans.
		Aumento de prostitución asociada al aumento de la cultura cosificadora
Pérdida de fuentes de trabajo.	Menos mujeres en cargos directivos	

❖ Grupo D

Siniestros por transporte de mercancías peligrosas.

Evento/tendencia: ¿Qué tendencia o	Implicancias directas: ¿Cuáles son las implicancias del evento o tendencia?	Implicancias indirectas: ¿Cuáles son las implicancias de las implicancias directas?

evento disruptivo vamos a analizar?		
Siniestros por transporte de mercancías peligrosas.	Derrames en los ríos	Muerte de animales y alteración de ecosistemas
	Afectación en la salud de la población	Enfermedades, respiratorias y en el cuerpo.
		Saturación de los sistemas de salud.
	Afectación por derrames de ecosistemas acuáticos.	Perdida de turismo y trabajo
	Posibles explosiones en áreas urbanas	Muerte
	Verificar el trayecto de sustancias químicas en la zona urbana	Contaminación sonora
		Pérdida de la calidad del ambiente urbano
	Derrame de aceite en estaciones de servicio	

Grupos de jóvenes CECAP Fray Bentos (Centros Educativos de Capacitación, Arte y Producción)



❖ Grupo A Jóvenes CECAP

Contaminación: Floraciones algales y Cianobacterias

Evento/tendencia: ¿Qué tendencia o evento disruptivo vamos a analizar?	Implicancias directas: ¿Cuáles son las implicancias del evento o tendencia?	Implicancias indirectas: ¿Cuáles son las implicancias de las implicancias directas?
Contaminación: Floraciones algales y Cianobacterias	Más mugre en la ciudad	Más olores
		Ciudad fea
	Se contaminan plantas, árboles y animales.	Riesgo de que animales mueran
		Más personas vinculadas a la basura
		Sequía
		Nos morimos todos
		Niebla tóxica
		Disminuye el O2
		No podríamos tomar agua
	Más enfermedades	Covid 19
		Viruela del mono
		Hongo negro
		Hospitales colapsados
		Más muertes

7

❖ Grupo B Jóvenes CECAP

Basura

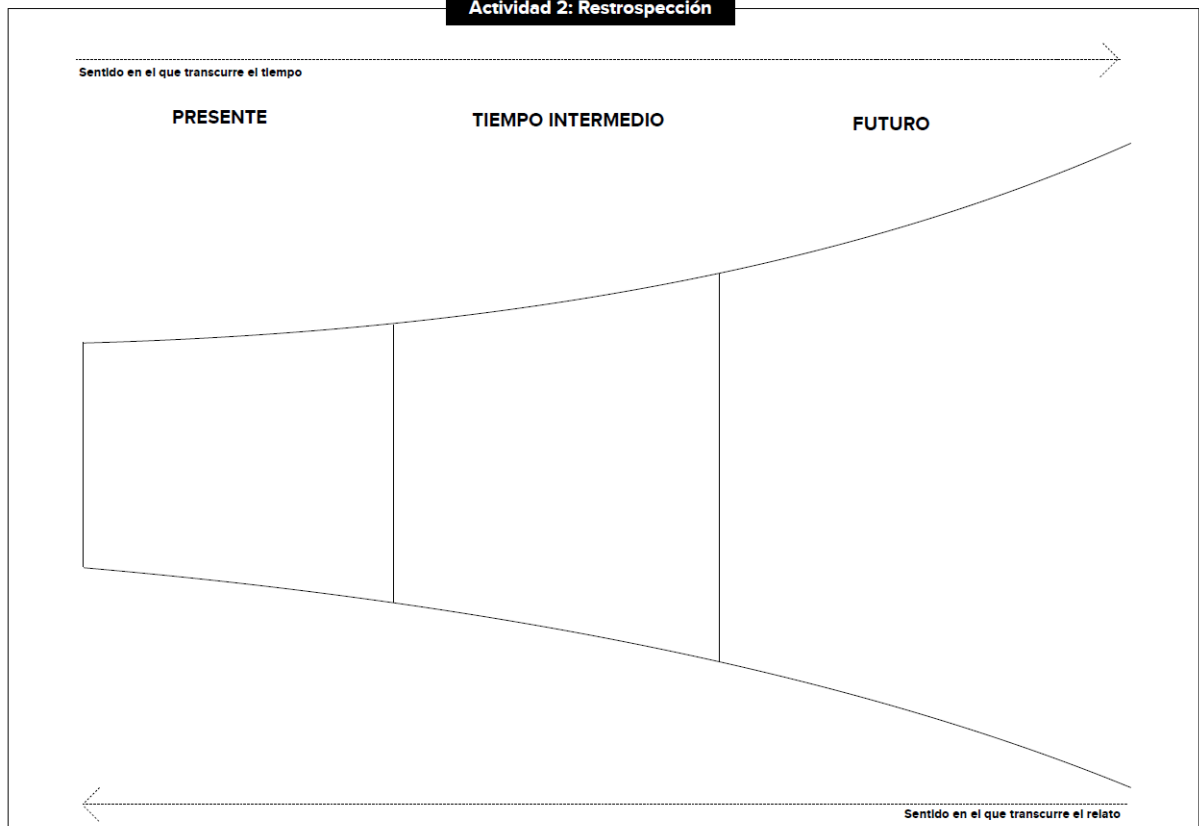
Evento/tendencia: ¿Qué tendencia o evento disruptivo vamos a analizar?	Implicancias directas: ¿Cuáles son las implicancias del evento o tendencia?	Implicancias indirectas: ¿Cuáles son las implicancias de las implicancias directas?
Basura	Animales comen de la basura	Enfermedades en animales y personas

		Pájaros llevan la basura a sus nidos
	Se contaminan plantas, árboles y animales.	Riesgo de que animales mueran
		Enfermedades de personas
	Tapa desagües	inundaciones
	Olores	Malestar
		Problemas de respiración en personas, alergias
	Quema de basura	Problemas de salud

Dinámica 2: retrospectiva futura. Se buscó reconocer aquellas acciones existentes a nivel comunitario que apuntalan futuros deseables, así como pasos, acuerdos y alianzas concretas necesarias para superar el miedo, la inercia o escepticismo con el futuro. En base a un papelógrafo con formato línea del tiempo, procedemos:

- i. Tomamos los post-its con implicancias de la rueda del futuro y las colocamos en el futuro. Las dividimos entre deseables, no deseables y neutras; y de esta forma tendremos elementos de posibles escenarios futuros. Construimos aquel escenario futuro deseable, es decir, que reúna las implicancias positivas y evite/mitigue/resuelva las negativas.
- ii. Enlistamos todas aquellas acciones/iniciativas/proyectos a nivel comunitario (por más pequeñas que sean) que tengan capacidad de incidir en este escenario futuro y las colocamos en el presente.
- iii. Comenzando desde el futuro, completamos la línea del tiempo hacia atrás con pasos/iniciativas/ideas/acciones/actores (y roles)/ que deberían suceder para promover que ese futuro suceda, conectando mediante enlaces lógicos con las iniciativas del presente.

Actividad 2: Restrospección



❖ Grupo A

Presente

- Más información accesible para la comunidad.
- Trabajar antes del evento
- Mejor calidad de vivienda en área precaria.
- Zonas seguras en las vivienda
- Más control en la construcción de viviendas.
- Incorporación de CC en la formación profesional
- Actualización profesional a ya egresados.

Tiempo Intermedio

- MVOT
- IDRN
- Academia
- Profesionales
- Constructores
- Albañiles

Futuro 2032

- Más construcción liviana, más riesgos frente al viento.
- Vivienda precaria, de peor calidad, dudas sobre la seguridad frente al viento.

- Si no hacemos nada vamos a seguir perdiendo dinero.

❖ Grupo B

Presente

- Controles de conexión y de pozos con sanciones.
- Planes de conexión asequibles y subsidios.
- Modificar normativa con carácter transitorio
- Difusión de soluciones técnicas transitorios

Tiempo Intermedio

- Tramos del colector que falta construir (40 %)
- Capacitaciones adaptadas y dirigidas a diferentes públicos objetivos.
- Comunidad técnicos capacitados en soluciones alternativas
- Intendencia: controles internos.
- Capacitación de técnicos constructores en soluciones y edificaciones.
- Campaña de regularización de viviendas.
- Planes de conexión: articulación entre DINAGUA, OSE, Intendencia.
- Promoción de microorganismos.

Futuro 2032

- Todas las viviendas con conexión a saneamiento (si hay red)
- Vertido de saneamiento ilegales eliminados
- Biodigestor propagado (20 %)
- Sistema separativo funciona y se mantiene
- Más uso de Vetiver

Actores

- Udelar
- UTU
- UTEC
- IAE

❖ Grupo C

Presente

- MSP evalúa mejorar una línea de apoyo emocional
- Campañas contra la violencia y bullying (INJU, Departamento de Juventud de IRN)
- Centros diurnos, dispositivos de cuidados
- Centro interinstitucional de prevención del suicidio
- Proyecto investigación sobre suicidio

Tiempo Intermedio

- Armar redes de contención
- Educar en gestión de las emociones
- Fortalecimiento de capacidades de las autoridades de instituciones y gobierno
- Fomentar la participación de las infancias y de los adolescentes en los niveles que responsabilidad en cuanto a toma de decisiones

Futuro 2032

- Fray Bentos logra una comunidad fortalecida e integrada generando redes sociales en apoyo, prevención, contención y oferta de alternativas a víctimas de violencia con foco en población joven (alternativas como: deporte, cultura, educación, participación, espacios públicos).

Actores

- IRN
- INJU
- Instituciones educativas
- Universidad y UTEC
- Instituciones sociales y culturales
- Diferentes niveles de gobierno
- Todos y todas

❖ Grupo D

Presente

Tiempo Intermedio

- La ciudad está gestionando incorporar más médicos especialistas en enfermedades
- Investigadores profundizan el monitoreo de la calidad del agua.
- Diseño de estrategias de turismo
- Alternativas al uso del río (termas)
- Más plantas potabilizadoras de agua

Futuro 2032

- A causa de tres derrames del Río Uruguay de mercancías peligrosas se ve afectada:
 - Biodiversidad
 - Turismo
 - Calidad del agua (consumo y recreativo)
 - Salud
 - Trabajo (pescadores)
 - Necesidad de más controles de salud
 - Aumento de casos de violencia doméstica
 - Afectación de sistema productivos

❖ Grupo A Jóvenes CECAP

Presente

- Juntar basura
- Poner carteles
- Más recipientes para reciclar

Tiempo Intermedio

- Más trabajo
- Más limpieza
- Espacios de reciclaje
- Poniendo alertas
- Proyecto de ley
- Hablar con las personas
- Más volquetas
- Espacios de reciclaje

Futuro 2032

- Agua contaminada
- Menos autos
- Menos agua
- La gente no se puede bañar
- Sequías
- Nuevas enfermedades

❖ Grupo B Jóvenes CECAP

Presente

- Basura
- Contaminación afecta a alimentos
- Animales sueltos
- Contenedores chicos

Tiempo Intermedio

- Más contenedores
- Separación en casa
- Ayuda entre vecinos/personas

Futuro 2032

- No hay basura en las calles
- Contenedores con residuos clasificados
- Intendencia pone contenedores

- Separación en casa
- Tacho compactador

Momento III - Plenario



En la instancia de plenario se puso en común la producción de los diferentes grupos de trabajo, tanto en lo referido a la dinámica explorando futuros como a la retrospectiva.

Registro de posibles líneas de acción surgidas del plenario

Grupo A (Vientos fuertes – Viviendas)

- Más información accesible sobre alertas meteorológicas, particularmente entre las familias.
- Más controles por parte de la intendencia y el MVOT
- Mejor formación, con actualización permanente por parte de los actores educativos
- Involucrar a constructores, albañiles en toda asesoría correspondiente al tema

Grupo B (Inundaciones)

- Implementar plan de acción rápido par a saneamiento, que sea flexible, con subsidios para poder conectarse entre viviendas que tengan pozo negro (OSE, DINAGUA, IDRN)
- Más controles, con sanciones, pero sin complicar a las familias
- Difusión de soluciones técnicas transitorias
- Completar el relevamiento

Grupo C (violencia de género)

- Fortalecer capacidades de formadores/educadores de adolescentes
- Armar redes de contención
- Más espacios para participación
- Formación emocional y de autoestima para la población

Grupo D (siniestro por transporte de mercancías peligrosas)

- Fortalecer trabajo de percepción social de riesgos
- Mayor articulación empresarial y sociedad civil en estos temas

- Énfasis en complejidad y alternativas para Fray Bentos

Los contenidos presentados se compartirán y harán públicos como documentos de sistematización.

Contacto: por consultas, aportes o comentarios podés escribirnos a nuestro correo:

acc.riouruguay@gmail.com

ANEXOS

ANEXO I – CONVOCATORIA Actividad 5



13
setiembre

TALLER

FUTUROS QUE CUENTAN

**¿Qué Fray Bentos queremos?
¿Qué podemos hacer para alcanzarlo?**

Te invitamos a participar de este espacio de creación colectiva

 18:00 horas

 Salón Stella D'Italia

Espacio de cuidados para niños y niñas 

ANEXO II - PROPUESTA METODOLÓGICA Actividad 5

Encuentro/Taller: Futuros que cuentan

Objetivo específico: fortalecer la gobernanza anticipatoria de la comunidad de Fray Bentos generando conciencia sobre riesgos, supuestos, implicancias y opciones disponibles para actuar.

Destinatarios/as:

40-60 personas que han o no han participado del ciclo de talleres; incluyendo autoridades, vecinos, vecinas, distintos territorios representados, integrantes del Proyecto ACC, entre otras.

Fecha y hora: martes 13 de setiembre

Duración: 3 horas de 18:00 a 21:00

DINÁMICA

Momento I (15 minutos)

PLENARIO (15 minutos)

- presentación
- encuadre
- participantes

Momento II (75 minutos)

TRABAJO EN GRUPOS

Lab del PNUD lidera taller de futuros con el objetivo de promover una gobernanza anticipatoria de los riesgos de emergencias y desastres en la comunidad de Fray Bentos, que mejore las condiciones y fortalezca la adaptación y gestión de riesgos en los futuros posibles de Fray Bentos.

Dinámica 1: Rueda del futuro.

Dinámica 3: retrospectiva futura.

Momento III (75 minutos)

- PLENARIO
- Presentación e intercambio de los trabajos producidos en cada grupo.
- Posibles líneas de acción en el presente para anticiparnos y mejorar las condiciones de la gestión integral de riesgos de emergencias y desastres, así como para la adaptación a la variabilidad y el cambio climáticos.

ANEXO IV – POSIBLES LÍNEAS DE ACCIÓN sistematizadas de los papelógrafos de todos los grupos – Actividad 5

Las posibles líneas de acción en el presente, sistematizadas de los papelógrafos y de todos los grupos para anticiparse a algunas de las cuestiones que analizaron los grupos sobre Fray Bentos en 2032, de manera de mejorar las condiciones para la gestión integral del riesgo de emergencias y desastres, así como también para la adaptación a la variabilidad y el cambio climáticos:

Grupo	Posibles líneas de acción	Observaciones
A	<ul style="list-style-type: none"> - Más información accesible para la comunidad - Trabajar antes del evento - Mejor calidad de vivienda en área precaria - Zonas seguras en las vivienda - Más control en la construcción de viviendas - Incorporación de CC en la formación profesional - Actualización profesional y a egresados 	Presente
B	<ul style="list-style-type: none"> - Controles de conexión y de pozos con sanciones - Planes de conexión asequibles y subsidios - Modificar normativa con carácter transitorio - Difusión de soluciones técnicas transitorios - Tramos del colector que falta construir (40 %) - Capacitaciones adaptadas y dirigidas a diferentes públicos objetivos - Comunidad tecnicos capacitados en soluciones alternativas - Intendencia: controles internos. - Capacitación de técnicos constructores en soluciones y edificaciones Campaña de regularización de viviendas. Planes de conexión: articulación entre DINAGUA, OSE, Intendencia. Promoción de microorganismos. 	Presente y tiempo intermedio
C	<ul style="list-style-type: none"> - MSP evalúa mejorar una línea de apoyo emocional - Campañas contra la violencia y bullying (INJU, Departamento de Juventud de IRN) - Centros diurnos, dispositivos de cuidados - Centro interinstitucional de prevención del suicidio - Proyecto investigación sobre suicidio - Armar redes de contención - Educar en gestión de las emociones - Fortalecimiento de capacidades de las autoridades de instituciones y gobierno - Fomentar la participación de las infancias y de los adolescentes en los niveles que responsabilidad en cuanto a toma de decisiones 	Presente y tiempo intermedio
D	<ul style="list-style-type: none"> - La ciudad está gestionando incorporar más médicos especialistas en enfermedades - Investigadores profundizan el monitoreo de la calidad del agua - Diseño de estrategias de turismo - Alternativas al uso del río (termas) - Más plantas potabilizadoras de agua 	Tiempo intermedio

Jóvenes CECAP - A	<ul style="list-style-type: none"> - Juntar basura - Poner carteles - Más recipientes para reciclar - Más trabajo - Más limpieza - Espacios de reciclaje - Poniendo alertas - Proyecto de ley - Hablar con las personas - Más volquetas - Espacios de reciclaje 	Presente y tiempo intermedio
Jóvenes CECAP - B	<ul style="list-style-type: none"> - Más contenedores - Separación en casa - Ayuda entre vecinos/personas 	Tiempo intermedio