

Proyecto Binacional “Adaptación al cambio climático en ciudades y ecosistemas costeros vulnerables del Río Uruguay”

INFORME ENCUENTRO BINACIONAL: TALLER DE RESULTADOS

24 y 25 julio de 2025
Palacio Córdoba, Dr. Chiazzaro y Uruguay
Salto, Uruguay



Contenido

1. Introducción.....	2
2. Ejes temáticos y transversales abordados.....	3
3. Resumen de participantes.....	7
4. Conclusiones.....	8
Anexos:.....	10



1. Introducción

El Proyecto Regional Uruguay - Argentina "Adaptación al cambio climático en ciudades y ecosistemas costeros vulnerables del Río Uruguay" fue aprobado en 2019 por el Fondo de Adaptación con la Corporación Andina de Fomento (CAF) como Entidad Implementadora. El proyecto inició el 4 de agosto de 2021, y tuvo un plazo de ejecución de 4 años.

El objetivo principal del Proyecto es desarrollar la resiliencia en las ciudades y ecosistemas costeros vulnerables del tramo inferior del Río Uruguay, tanto en territorio argentino como uruguayo, mediante el desarrollo de instrumentos, herramientas y experiencias de planificación e implementación para la adaptación al cambio climático, así como la gestión del riesgo climático.

El Ministerio de Ambiente (MA) de Uruguay es el promotor y beneficiario del proyecto por parte del Gobierno de la República Oriental del Uruguay y la Subsecretaría de Ambiente del Ministerio del Interior de Argentina (MI) es el promotor y beneficiario del proyecto por parte del Gobierno de la República Argentina. La Corporación Nacional para el Desarrollo de Uruguay es el Ejecutor de las actividades nacionales del Proyecto en Uruguay y el MI es el Ejecutor de las Actividades nacionales del Proyecto en Argentina.

El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) es el Ejecutor de las Actividades Regionales del proyecto y el compilador de la información generada por los ejecutores nacionales del Proyecto Regional.

En particular, el Producto 4 del proyecto tiene como objetivo compartir experiencias de buenas prácticas y lecciones aprendidas referidas a instrumentos de planificación, de salud, vivienda, gestión de riesgos, infraestructura, etc. en talleres binacionales.

La actividad del Taller de Resultados, que tuvo este objetivo, fue realizado al final de desarrollo del proyecto de actividades regionales, organizado por el PNUD, y pretendió compartir los avances y lecciones aprendidas con todos los actores públicos, privados, de la academia, de la sociedad civil y público en general, realizados por el proyecto hasta la fecha.

Previamente a su realización, fueron remitidas invitaciones mediante correos electrónicos a autoridades, organizaciones y personas vinculadas al proyecto. También fue difundido en las redes sociales del proyecto, mediante el banner que se incluye en el anexo.

Durante el evento, participaron más de 130 personas en los dos días de actividades, provenientes de diferentes localidades e instituciones, y de ambos países. Se anexan a este informe las planillas de asistencia firmadas.

Si bien las actividades regionales ejecutadas por el PNUD fueron concluidas el 4 de agosto, los ejecutores nacionales solicitaron una prórroga al Fondo de Adaptación de un año para terminar la ejecución de las obras en ambos países.

2. Ejes temáticos y transversales abordados

Para el desarrollo del Taller, se propuso un recorrido basado en tres ejes temáticos y un eje de enfoques transversales para exponer e intercambiar los resultados alcanzados en los diferentes componentes y productos del Proyecto, a lo largo de los cuatro años de su implementación.

Los siguientes fueron los ejes propuestos:

- Eje 1: Gestión de ecosistemas y control de especies exóticas leñosas invasoras,
- Eje 2: Medidas estructurales y no estructurales para la adaptación al cambio climático,
- Eje 3: Gestión integral de riesgos,
- Eje 4: Enfoques transversales: comunicación y participación; género, generaciones y derechos humanos.

Eje 1: Gestión de ecosistemas costeros y control de especies exóticas invasoras leñosas (EEIL) en áreas protegidas

Moderadora: Ruth Bernheim

Los ecosistemas del río Uruguay son muy importantes por su diversidad biológica, sus beneficios y servicios ecosistémicos, especialmente en lo que respecta al equilibrio y la dinámica del río (ofrecen zonas de amortiguación, ayudan a purificar el agua, a regular la temperatura y las inundaciones, previenen la erosión, entre otros. Estos ecosistemas se ven afectados por los distintos eventos hidrometeorológicos, que podrían ser cada vez más frecuentes e intensos, por efecto del cambio climático. A la vez, estos impactos se ven incrementados por la creciente urbanización costera, que agrega nuevas amenazas relacionadas con los procesos de contaminación y la pérdida de la calidad del agua.

Es por ello que uno de los componentes del proyecto ACC río Uruguay se ha destinado a fortalecer instrumentos y estrategias de planificación en la región, en ambos países, incorporando la perspectiva de cambio climático y la reducción de los riesgos asociados, con el enfoque de género, generaciones y derechos humanos. Algunas de las experiencias que se compartieron en este eje refirieron a planes de manejo y de conservación de áreas protegidas; mapeos y evaluaciones de los servicios ecosistémicos, evaluación de sus estados de conservación, invasiones biológicas. También se presentó la creación de espacios de trabajo técnico binacional sobre estas temáticas, en los cuales se intercambiaron experiencias entre ambos países.

En este bloque, Lucía Bartesaghi -del Sistema Nacional de Áreas Protegidas de Uruguay- presentó la actualización del plan de manejo del Parque Nacional Esteros de Farrapos e Islas del Río Uruguay, y la elaboración del plan de manejo de Rincón de Franquía. Luego, Aristóbulo Maranta -del Parque Nacional El Palmar de Argentina- expuso el Proyecto de conservación de este Parque.

A continuación se presentaron estrategias, espacios de intercambio binacional y experiencias que se han generado en el marco del Proyecto para contribuir a la conservación de áreas protegidas del río Uruguay. A los expositores se sumaron entonces Pablo Gallicet (PNEP) y Daniel Macías, de la ONG GRUPAMA, estrechamente ligada a la creación del área protegida Rincón de Franquía. En esta última parte del bloque se compartieron acciones realizadas en torno al mapeo y control de EEIL en áreas protegidas y al fortalecimiento de la región y del corredor biológico del río Uruguay.

Eje 2: Medidas estructurales y no estructurales para la adaptación al cambio climático

Moderador: Gustavo Olveyra.

Las sociedades humanas llevan adelante estrategias de adaptación muy diversas, con costos muy variados y con diferentes resultados. Algunas experiencias apuestan a “corregir a la naturaleza”. En cambio, otras apuestan a reducir los riesgos que como sociedad hemos construido al ocupar el espacio del agua, a crear ámbitos de convivencia, a poner en valor y a mejorar la relación de las comunidades con los ecosistemas y sus servicios.

En el inicio de este eje se presentaron distintas medidas que el proyecto ha financiado o impulsado para contribuir a la adaptación al cambio climático y la variabilidad climática, con enfoque de género, generaciones y derechos humanos. Se repasaron intervenciones directas realizadas en el marco del Proyecto destinadas a resignificar zonas inundables que quedaron vacantes a partir de la relocalización de asentamientos, e ideadas para la adaptación de los ambientes costeros.

En el caso de Uruguay, las exposiciones fueron las siguientes:

- “Intervención integral cuenca urbana del arroyo La Esmeralda” (Arq. Viviana Fiorelli, Fray Bentos, Intendencia de Río Negro)
- “Parque Sauzal: Resignificación y renovación de terrenos baldíos propensos a inundaciones en la desembocadura del arroyo Sauzal” (Arq. Lucía Preve, Intendencia de Salto).
- “Resignificación de la Unión Portuaria, Ledesma y zonas fronterizas urbanas en Paysandú, Uruguay.” (Parque Mburucuyá, Paysandú)
- “Paseo Costero de Bella Unión, Depto. Artigas” (Gustavo Olveyra, ACC río Uruguay)
- “Medidas de adaptación a la erosión costera en Rincón de Franquía y Farrapos” (Wiston Albieni y Joaquín Penino, Parque Nacional Esteros de Farrapos e Islas del Río Uruguay y Rincón de Franquía, SNAP).

En el caso de Argentina, se presentaron las siguientes exposiciones

- “Experiencia Parque López Jordán” (María Florencia Igarzábal, Municipalidad de Concepción del Uruguay)
- “Acciones realizadas en Colón” (Roberto Bergara, Municipalidad de Colón)
- “Protección costera en Concordia” (Marcos Demartín, ACC río Uruguay)

Finalizadas estas exposiciones, también se otorgó un espacio del bloque a otras medidas vinculadas a mecanismos financieros para la adaptación de viviendas y locales comerciales, y al fortalecimiento de capacidades por medio de la reconversión laboral.

En relación con estos temas, se sumaron las siguientes iniciativas:

- ADAPTA Paysandú, con su experiencia de creación de un fondo rotatorio para la adaptación o recuperación de viviendas y locales comerciales en zonas con riesgo medio de inundación (Arq. Virginia Barrios, Intendencia de Paysandú);
- reconversión laboral enfocadas en familias relocalizadas en Paysandú (Vanessa Rey, Intendencia de Paysandú);
- reconversión laboral en Entre Ríos (presentadas por Fernando Baez, del proyecto ACC río Uruguay).

Como cierre de la primera jornada, se invitó a los y las participantes a realizar un recorrido por el Parque Sauzal, que será próximamente inaugurado. Acompañó la visita al Parque la supervisora de la obra, Arq. Daniela Mello y técnicos de la Intendencia de Salto.

Eje 3: Gestión integral de riesgos

Moderadora: Natalia García.

En un primer bloque de este eje se presentaron las estrategias impulsadas por el Proyecto para el fortalecimiento de la gestión de riesgos y los sistemas de alerta temprana (SAT) mediante el apoyo a la mejora de las herramientas y los instrumentos de planificación y gestión en ambos países. En este marco, se trabajó sobre la disponibilidad de información territorial, el conocimiento de los riesgos, la coordinación interinstitucional, la capacitación y la comunicación, el monitoreo y la evaluación de la vulnerabilidad social en ambos países.

Además, dentro del enfoque de medidas de adaptación basadas en comunidades, se comentaron diversos procesos participativos orientados a explorar y reconocer las percepciones sociales del riesgo de las comunidades, a través de diferentes metodologías y herramientas. Todo ello considerando que la comprensión de cómo las comunidades perciben y priorizan los riesgos permite adaptar las diferentes medidas, acciones e intervenciones para contribuir a reducir los riesgos de desastre, teniendo en cuenta la perspectiva de género, generaciones y derechos humanos.

Las siguientes fueron las exposiciones de este bloque:

- “Ciudades de Argentina: Aportes para la adaptación climática y la reducción de riesgos en municipios costeros del río Uruguay” (Héctor Bazzani, ACC río Uruguay).
- “Mapas de riesgo de inundación” (Adriana Piperno y Gonzalo Pastorino, DINAGUA, MA, Uruguay).

- “Avances en el Plan de Respuesta frente al Cambio Climático de la Provincia de Entre Ríos” (Maximiliano Gómez, Director de Ambiente y Cambio Climático, Gobierno de Entre Ríos, Argentina)
- “Actualización de protocolos departamentales de respuesta ante emergencias en Uruguay, incorporando perspectiva de cambio climático, y ejercicios de simulación” (Natalia Curto y Susana Díaz, del Área de Planificación de la Dirección Nacional de Emergencias del Sistema Nacional de Emergencias del Uruguay), exposición presentada mediante videoconferencia.

En lo que respecta a las experiencias vinculadas al análisis de la percepción social del riesgo en comunidades del río Uruguay, adaptando metodologías y abordajes en ambas márgenes, se presentaron los siguientes casos:

- “Prueba piloto de herramientas 4, 5 y 9 de la Caja de Herramientas de Sinae” (Walter Morroni, SINAe de Uruguay, a través de videoconferencia),
- “Promoción de la sensibilización y el involucramiento de la comunidad en la gestión de zonas de influencia del arroyo Sauzal en Salto. Miradas que cuentan” (Yuliana Simmari y Juan Ferrer, CENUR Litoral Norte, Licenciatura de Diseño Integrado de la Facultad de Arquitectura Diseño y Urbanismo de la Universidad de la República, Salto, Uruguay),
- “La Universidad de Concepción del Uruguay como articuladora de saberes y acción climática en el río Uruguay” (Alejandra Altamirano, ciudad de Concepción del Uruguay, Argentina) y “Percepción social del riesgo en ciudades del río Uruguay. Subsecretaría de Ambiente” (Héctor Rivero y Mariana Acosta, ciudad de Concordia, Argentina),
- “Percepción social del riesgo en ciudades del río Uruguay. Parques Inundables en Argentina” y “Conversatorios vecinales en barrios de Concepción del Uruguay” ambos en el marco de la Red de municipios de adaptación al cambio climático y el Ciclo ICC (Información, Consulta y Consenso), (Patricia La Nasa, ACC río Uruguay y Gabriel Perdomo, Municipalidad de Concepción del Uruguay).
- “Dispositivos informativos sobre adaptación y riesgos climáticos en los parques del Proyecto” (Gustavo Olveyra, ACC río Uruguay).

Eje 4: Enfoques transversales

Moderadora: Myrna Campoleoni

Este eje se destinó a compartir enfoques transversales incluidos a lo largo de la implementación de las distintas actividades del proyecto. Se estructuró en dos bloques: el primero vinculado con la comunicación y la participación de las comunidades, y el segundo centrado en la perspectiva de género, generaciones y derechos humanos. Si bien durante las dos jornadas del Taller estos aspectos estaban incluidos en los abordajes y en las experiencias desarrolladas en el territorio, se consideró relevante otorgar un espacio particular para comentar estos enfoques y su expresión en las diferentes actividades del Proyecto en ambos países.

En el primero de los dos bloques, Verónica Viduzzi, Fernando Silva y María Laura Pirovani (equipo de comunicación y participación de ACC río Uruguay), presentaron las principales estrategias y acciones que el Proyecto propuso desde la comunicación y la participación, a partir de un enfoque basado en comunidades. Para acompañar estos comentarios, se invitó a referentes de la campaña de sensibilización “Tus acciones cuentan” (Marcos Raviol, Colón, Entre Ríos) y del programa “Acción Climática Joven” (Pedro Zeni y Guillermo Macedo, Salto) a sumarse al panel para contar sus experiencias dentro del proyecto.

En el bloque siguiente, llegando al final del Taller, se compartieron distintas experiencias en la incorporación del enfoque de género, generaciones y derechos humanos en las actividades del proyecto en ambos países.

Estuvieron a cargo de este bloque las especialistas en salvaguardas ambientales, sociales y de género del proyecto en ambas márgenes del río Uruguay: Ruth Bernheim (Uruguay) y Cielo Petit y Patricia La Nasa (Argentina).

3.- Resumen de participantes

Entre las dos jornadas participaron un total de 130 personas, de las cuales 71 fueron mujeres.

Las personas provenían de los siguientes organismos:

- Organizaciones de la sociedad civil,
- Universidad de la República del Uruguay,
- Intendencia de Salto,
- Intendencia de Montevideo,
- Intendencia de Paysandú,
- Intendencia de Río Negro,
- Vecinos de Salto,
- Municipalidad de Concordia,
- Municipalidad de Colón,
- Municipalidad de Concepción del Uruguay,
- CONICET. de Argentina,
- Universidad Tecnológica Nacional de Argentina,
- Dirección Nacional de Ordenamiento Territorial, MVOT de Uruguay,
- Dirección Nacional de Vivienda, MVOT de Uruguay,

- Dirección Nacional de Aguas, MA de Uruguay,
- Dirección Nacional de Cambio Climático, MA de Uruguay,
- Sub Secretaría de Ambiente del Ministerio del Interior de Argentina,
- Comisión Administradora del Río Uruguay,
- Guardaparques y técnicos del Sistema Nacional de Areas Protegidas, MA, Uruguay
- Comité de Desarrollo de la Cuenca del Río Uruguay,
- Provincia de Entre Ríos,
- Instituto Nacional de Investigaciones Agrarias (INIA) de Uruguay,
- Ministerio de Salud Pública de Salto,
- Comisión Administradora de Salto Grande,
- Universidad de Concepción del Uruguay,
- Técnicos de CND y PNUD de Uruguay,
- Consultores que participaron en diferentes etapas del proyecto,
- Equipos del proyecto de Argentina y Uruguay.

4. Conclusiones

En las jornadas fueron compartidos todos los avances del proyecto, en sus cuatro componentes, recorriendo los diferentes productos propuestos. La participación fue abierta y variada; asistieron equipos técnicos, referentes territoriales, actores institucionales, vecinos y vecinas vinculados a todas las actividades desarrolladas durante los cuatro años.

Al final de cada uno de los bloques, organizados por las temáticas principales antes descritas, hubo preguntas e intercambios de apreciaciones y comentarios entre panelistas y participantes; estos fueron momentos propicios para responder consultas, formular nuevas preguntas y poner en común diversos puntos de vista sobre los temas expuestos.

En general fueron muy bien valorados los avances realizados por el proyecto, considerando que constituyen aportes importantes al quehacer y desarrollo de las políticas públicas.

Además, se destacó la importancia de continuar fortaleciendo espacios e instancias de encuentro e intercambio entre ambos países desde una mirada de cuenca. Los desafíos comunes y las respuestas conjuntas son claves para enfrentar los escenarios futuros, con compromiso y participación de las comunidades ribereñas.



Anexos:

- **Gráfica de invitaciones**



ACC
RÍO URUGUAY

TALLER BINACIONAL DE resultados

SALTO | 24 Y 25 JULIO | 2025

Un espacio para compartir los logros del proyecto y reflexionar sobre la continuidad de las acciones junto con instituciones, organizaciones y comunidades que formaron parte de la implementación del proyecto

24 y 25 de julio
09:00 a 17:00
Palacio Córdoba (Salto, Uruguay)

Secretaría de Turismo, Ambiente y Deportes
Ministerio de Ambiente
CND
PNUD
CAF
ADAPTATION FUND

- **Programa**

DÍA 1 – 24 de julio

POR LA MAÑANA (09:00 A 13:00)

**9:00 - 9:30 MESA DE APERTURA CON AUTORIDADES
EJE 1 - GESTIÓN DE ECOSISTEMAS Y CONTROL DE EEIL**

09:30 A 10:30 - BLOQUE 1 - Instrumentos de gestión, planes de manejo con perspectiva de CC y GGDH.

- o Actualización de plan de manejo de Parque Nacional Esteros de Farrapos e Islas del Río Uruguay y elaboración de plan de manejo de Rincón de Franquía. (Lucía Bartesaghi, SNAP)
- o Proyecto de conservación Parque Nacional El Palmar. (Aristóbulo Maranta, PNEP)

Preguntas, comentarios – 20 minutos.

PAUSA / CAFÉ 11:00 a 11:30

11:30 a 12:30 - BLOQUE 2 - Monitoreo y control de EEIL en áreas protegidas del río Uruguay.

- o Grupo binacional de EEIL, Corredor Biológico del Río Uruguay: espacio de encuentro o intercambio. (20 minutos) (Aristóbulo Maranta, PNEP, y Daniel Macías, GRUPAMA)
- o Mapeo, estrategias y acciones de control de EEIL en áreas protegidas (20 minutos) (Lucía Bartesaghi, PNEFIRU-SNAP / Pablo Gallicet, ACC río Uruguay Argentina)

Preguntas, comentarios – 20 minutos.

12:30 a 13:30 - ALMUERZO

POR LA TARDE (13:30 A 17:00)

EJE 2 – MEDIDAS ESTRUCTURALES Y NO ESTRUCTURALES PARA LA ADAPTACIÓN AL CAMBIO CLIMÁTICO

13:30 a 16:00 - BLOQUE 3 - Medidas estructurales de adaptación al cambio climático

- **Parques y paseos inundables:**

- o Uruguay: La Esmeralda (Fray Bentos), Mburucuyá (Paysandú), Parque Sauzal (Salto), Paseo Costero (Bella Unión)
(Viviana Fiorelli, IDRN / Lucía Preve, IDS / Ana Russi, IDP)
- o Argentina: Parque López Jordán (C. del Uruguay), Parque del Humedal (Colón)
(Ingeniera Florencia Igarzábal, M. CdU / Roberto Bergara, M. Colón)
- **Infraestructura resiliente:**
 - o Protección costera de sitios clave (Concordia y PNEP - Arg)
(Marcos Demartín, ACC río Uruguay Argentina)
 - o Infraestructura liviana y medidas de protección costera (Parque Nacional Esteros de Farrapos e Islas del Río Uruguay y Rincón de Franquía)
(Wiston Albieni, Joaquín Penino, SNAP).

Preguntas, comentarios – 20 minutos.

PAUSA / CAFÉ 15:30 a 16:00

16:00 a 17:00 - BLOQUE 4 - Medidas no estructurales de adaptación al cambio climático

- o Adapta Paysandú: experiencia piloto de un mecanismo financiero: fondo rotatorio.
(Virgina Barrios, IDP).
- o Reconversión laboral con foco en familias relocalizadas
(Vanessa Rey, IDP).
- o Iniciativas de reconversión laboral en Entre Ríos
(Fernando Baez, ACC río Uruguay Argentina).

Preguntas, comentarios – 15 minutos.

VISITA DE CAMPO (PARQUE SAUZAL) a partir de las 17:00 – Encargada: Arq. Daniela Mello

DÍA 2 – 25 de julio de 2025

POR LA MAÑANA

09:00 a 13:00

EJE 3 - GESTIÓN DE RIESGOS

09:10 a 10:10 - BLOQUE 1 - Adaptación al cambio climático: Insumos para la planificación territorial con enfoque de GIR, CC Y GGDH. Mapas de afectación, mapas de riesgos, IVS.

- o Ciudades de Argentina: Aportes para la elaboración de MDRI con perspectiva de cambio climático.
(Héctor Bazzani, ACC río Uruguay Argentina)
- o Ciudades de Uruguay: Actualización de los MDRI: afectaciones y vulnerabilidades.
(Adriana Piperno y Gonzalo Pastorino, DINAGUA)

Preguntas, comentarios – 20 minutos.

PAUSA / CAFÉ 10:30 A 11:00

11:00 a 12:30 - BLOQUE 2 - SAT, planes de respuesta ante riesgos, emergencias y desastres (20 minutos por cada experiencia)

- o Actualización de protocolos de respuesta ante emergencias departamentales en Uruguay, incorporando perspectiva de cambio climático, y ejercicios de simulación (Natalia Curto, Susana Díaz, DNE de Sinae)
- o Plan de respuesta ante el cambio climático de Entre Ríos
(Maximiliano Gómez, Subsec. de Ambiente y Cambio Climático, Pcia. Entre Ríos)

Preguntas, comentarios – 20 minutos.

ALMUERZO 12:30 a 13:30

POR LA TARDE

13:30 a 17:00

13:30 a 15:30 - BLOQUE 3 - Percepción social del riesgo en ciudades del río Uruguay

- o Metodologías y herramientas en Uruguay, aplicación en Fray Bentos – Walter Morroni (Sinae, Uruguay)
- o Miradas que cuentan Salto, Desarrollando ciudades resilientes Bella Unión
(Juan Ferrer y Yuliana Simmari, Udelar).
- o Capacitación e intercambio entre ciudades del río Uruguay en el marco de la Red de municipios de ACC.
(Alejandra Altamirano Universidad de C. del Uruguay; Héctor Rivero – Municipalidad de Concordia)
- o Conversatorios vecinales en barrios de Concepción del Uruguay vinculados con el Parque de la Ciudad.
(Patricia La Nasa, ACC río Uruguay Argentina / Gabriel Perdomo, coordinador de Participación ciudadana, Municipalidad de C. del Uruguay)
- o Dispositivos informativos sobre adaptación y riesgos climáticos en los parques del Proyecto
(Gustavo Olveyra, ACC río Uruguay / Gonzalo Pastorino, DINAGUA)

Preguntas, comentarios: 20 minutos

PAUSA / CAFÉ 15:30 A 16:00

EJE 4 - ENFOQUES TRANSVERSALES

16:00 a 17:00

- o PARTICIPACIÓN Y COMUNICACIÓN: mapeo de actores, procesos comunitarios vinculados con parques, campaña de sensibilización, grupos de interés – jóvenes, referentes y docentes, red de municipios (Fernando Silva, María Laura Pirovani, Verónica Viduzzi de ACC río Uruguay) con invitados de localidades: Marcos Raviol (Colón), Mariana Acosta (Concordia).
- o GÉNERO, GENERACIONES, DERECHOS HUMANOS: incorporación del enfoque en las actividades del proyecto (Ruth Bernheim, Patricia La Nasa, Cielo Pettit de ACC río Uruguay – Uruguay y Argentina)

Preguntas, comentarios: 20 minutos.

CIERRE DEL EVENTO